

# 学习与交流

中共荆州市住建委系统协会联合支部主办

2017年第2期

2017.5.4

## 出版说明

为深化党的十八届六中全会精神的学习宣传贯彻，帮助人们全面准确认识全面从严治党重大问题，深入把握新形势下加强和规范党内政治生活、加强党内监督的决策部署，切实把思想和行动统一到全会精神上来，为党的十九大胜利召开营造良好思想理论氛围，我们在深入调研的基础上，梳理出11个干部群众普遍关注的热点问题，组织中央有关部门和专家学者撰写了2017年通俗理论读物《全面从严治党面对面》。本书紧密联系党的十八大以来全面从严治党实际，紧密联系管党治党面临的新形势新任务，对这些问题作了深入浅出的解读阐释，观点权威准确，语言通俗易懂，文风清新简洁，是干部群众、青年学生进行理论学习和开展形势政策教育的重要辅导读物。

中共中央宣传部理论局

2017年3月

《全面从严治党面对面》①

## 锻造坚强领导核心

——如何认识全面从严治党的重大意义

《人民日报》（2017年04月19日 09版）

2016年10月，一部名为《永远在路上》的电视专题片受到广泛关注，引发了观众“追剧”现象。与很多热播节目不同，它的“主角”们是曾经位高权重的“明星官员”。这些重量级“大老虎”在镜头前忏悔，讲述堕落经过，还原贪腐过程，令人震惊、发人深省，对党员、干部绷紧思想之“弦”起到了重要警示作用。

《永远在路上》是一份管党治党的成绩单，也是全面从严治党的警示录。党的十八届六中全会审议通过了《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》，就深入推进全面从严治党作出新的重大部署，对确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心，对实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦，具有十分重大而深远的意义。

### 一 全面从严治党承载新使命

在中国，党政军民学，东西南北中，中国共产党是领导核心。《关于新形势下党内政治生活的若干准则》开篇第一句“办好中国的事情，关键在党，关键在党要管党、从严治党”，深刻揭示了中国共产党的领导地位和崇高使命，体现了中国共产党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的高度自觉和责任担当。

治国必先治党，治党务必从严。作为一个拥有近 8900 万名党员、440 多万个基层党组织的大党，全面从严治党，关系党的先进性纯洁性，关系人心向背，关系国家民族的兴衰，关系党的生死存亡。如果管党不力、治党不严，人民群众反映强烈的党内突出问题得不到解决，那么我们党迟早会失去先进性纯洁性，最终会失去执政资格，不可避免地被历史淘汰。今天提出并深入推进全面从严治党，正是基于不忘初心使命、厚植执政基础、巩固执政地位、完成执政大业所作出的战略抉择。

完成伟大事业，需要全面从严治党。“天下将兴，其积必有源。”今天，我们正行进在中国特色社会主义宏伟征途上，比历史上任何时期都更接近中华民族伟大复兴的目标，我们党对国家、对民族、对人民承担着更大的历史责任。在新的历史起点上，要续写好中国特色社会主义这篇大文章，必须把党这个核心领导力量建设好。这就要求通过全面从严治党，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力，不断提高党治国理政的水平。惟有如此，我们党才能在新的“赶考”、新的长征中，交出优异答卷，谱就中国特色社会主义事业崭新篇章。

进行伟大斗争，需要全面从严治党。当今中国已到了关键节点，我们正在进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，实现发展转型、完成改革攻坚、推动文化繁荣、赢得全球竞争，对我们的政治定力、治理能力和创造精神提出了整体性挑战和更高要求。走好新的长征路，还有许多“雪山”“草地”需要跨越，还有许多“娄山关”“腊子口”需要征服，这对党执政能力和领导水平是一个重大考验。进行伟大斗争，需要坚强有力的党来领导。这就要求我们坚持不懈推进全面从严治党，凝聚起全党全社会坚不可摧的强大力量，保障伟大斗争取得全面胜利。

推进伟大工程，需要全面从严治党。一部中国共产党的发展史，就是一部党不断加强自身建设、发展壮大历史。党和人民事业发展到什么阶段，党的建设就要推进到什么阶段。堡垒最容易从内部攻破。共产党人不怕任何风浪，不怕存在问题，就怕不能发现并解决自身的问题。如果我们党回避问题，积重难返，就总会有不堪重负的一天。全面从严治党，就是要同一切弱化损害先进性纯洁性的现象作斗争，祛病疗伤，激浊扬清，着力解决党自身存在的突出问题，不断推进党的建设新的伟大工程，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

“治乱存亡，其始若秋毫，察其秋毫则大物不过矣。”全面从严治党，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对中国共产党永葆先进性和纯洁性的深刻忧思，彰显了对国家、民族和人民前途命运的深邃把握，必将开启党的建设新的征程。

### **权威解读**

全面从严治党是完成历史使命的根本保证

曲青山（中共中央党史研究室主任）：全面从严治党是我们立下的军令状，是我们党夺取具有许多新的历史特点的伟大斗争新胜利的根本保证。只有全面从严治党，不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力，才能提高党驾驭全局、推动发展、化解矛盾、应对风险的能力，承担起历史赋予我们党的崇高使命，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

## **二 管党治党没有放松时**

2017年1月9日，党的十八届中央纪委七次全会刚刚闭幕就公布了党的十八大以来反腐败的最新成绩单：中央纪委共立案审查中管干部240人，给予纪律处分223人；全国纪检监察机关共立案116.2万件，给予纪律处分119.9万人。这组数据，充分表明了党要管党、从严治党的坚强决心。

全面从严治党，是贯穿党的十八大以来党的建设的鲜明主题。以习近平同志为核心的党中央，坚定推进全面从严治党，严字当头、标本兼治，采取一系列新的举措管党治党，集中整治党风，着力严明纪律，严厉惩治腐败，推动全面从严治党不断向纵深发展。

——狠抓思想从严。坚持用马克思主义中国化最新成果特别是习近平总书记系列重要讲话精神武装头脑、凝心聚魂，用理想信念和党性教育固本培元、补钙壮骨，着力教育引导全党坚定理想信念，增强中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

——狠抓管党从严。坚持和落实党的领导，引导全党增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，不断增强各级党组织和党员领导干部管党治党的意识、责任和能力。

——狠抓执纪从严。坚持把纪律挺在前面，严明党的政治纪律和政治规矩，着力推动全党牢记“五个必须”、防止“七个有之”，保证全党团结统一、步调一致。

——狠抓治吏从严。坚持正确用人导向，深化干部人事制度改革，纠正“唯票、唯分、唯GDP、唯年龄”的选人用人倾向，着力整治用人上的不正之风，优化选人用人环境，出台领导干部能上能下规定。

——狠抓作风从严。坚持以上率下，锲而不舍、扭住不放，着力解决许多过去被认为解决不了的问题，推动党风政风不断好转。截至2016年8月底，全国共查处“四风”违纪问题近14万起，处理党员、干部18万余人。

——狠抓反腐从严。坚持以零容忍态度惩治腐败，“老虎”“苍蝇”一起打，着力扎紧制度的笼子，特别是清除了周永康、薄熙来、郭伯雄、徐才厚、令计划等腐败分子，有效遏止了腐败蔓延势头。

经过几年的努力，全面从严治党取得重要阶段性成果，不敢腐的目标初步实现，不能腐的制度日益完善，不想腐的堤坝正在构筑，反腐败斗争压倒性态势已经形成，党风政风为之一新，党心民心为之一振。据国家统计局开展的全国党风廉政建设民意调查数据显示，党的十八大以来，人民群众对党风廉政建设和反腐败工作满意度逐年走高。有国外媒体认为，中国当前反腐败成绩是“足以同在中国这样一个世界上人口最多的国家解决温饱问题、极大地消除贫困相提并论的一个巨大贡献”。

同时，也要清醒地看到，党内存在的一些深层次问题并没有得到根本解决，一些老问题反弹回潮的因素依然存在，还出现了一些新情况新问题，一些党员、干部对全面从严治党的认识不到位、思想不适应、行动不自觉。如果这些问题得不到有效解决，让老问题“风过草抬头”，就会失信于民，党就会面临更大危险。

“事辍者无功，耕怠者无获。”党中央要求全党一定要保持战略定力，坚持严字当头、真管真严、敢管敢严、长管长严，把严的要求贯彻到管党治党全过程、落实到党的建设各方面，一以贯之地抓下去。

### 知识链接

牢记“五个必须”

必须维护党中央权威，在任何时候任何情况下都必须在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致；

必须维护党的团结，坚持五湖四海，团结一切忠实于党的同志；  
必须遵循组织程序，重大问题该请示的请示，该汇报的汇报，不允许超越权限办事；  
必须服从组织决定，决不允许搞非组织活动，不得违背组织决定；  
必须管好亲属和身边工作人员，不得默许他们利用特殊身份牟取非法利益。

防止“七个有之”

习近平总书记告诫全党，要坚决防止“七个有之”：为了自己的所谓仕途，为了自己的所谓影响力，搞任人唯亲、排斥异己的有之，搞团团伙伙、拉帮结派的有之，搞匿名诬告、制造谣言的有之，搞收买人心、拉动选票的有之，搞封官许愿、弹冠相庆的有之，搞自行其是、阳奉阴违的有之，搞尾大不掉、妄议中央的也有之。

### 三 旗帜鲜明讲政治

2017年2月13日，习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届六中全会精神专题研讨班开班式上发表重要讲话，从党和国家全局高度，深刻阐释了加强和规范党内政治生活、加强党内监督的重大问题，对推进党的建设新的伟大工程、深化全面从严治党，具有重大而深远的指导意义。习近平总书记强调：“我们党作为马克思主义政党，必须旗帜鲜明讲政治，严肃认真开展党内政治生活。”这一重要论断，鲜明指出了讲政治是党内政治生活的核心所在，是全面从严治党的根本要求。

全面从严治党首先要从政治上看。旗帜鲜明讲政治，是我们党一以贯之的要求。什么时候全党讲政治、党内政治生活正常健康，我们党就风清气正、团结统一，充满生机活力，党的事业就蓬勃发展；反之，就弊病丛生、人心涣散、丧失斗志，各种错误思想得不到及时纠正，给党的事业造成严重损失。历史和现实一再表明，讲政治，关乎党的前途命运，是我们党补钙壮骨、强身健体的根本保证，是我们党培养自我革命勇气、增强自我净化能力、提高排毒杀菌政治免疫力的根本途径。

党的十八大以来，随着全面从严治党不断推进，党内存在的突出矛盾和问题从政治上暴露得越来越充分。政治上的问题，必须从政治上加以解决，这就是把加强和规范党内政治生活作为全面从严治党的重要抓手、治本之策的根本原因。深入贯彻党的十八届六中全会精神，就要按照习近平总书记提出的旗帜鲜明讲政治的要求，严守政治纪律和政治规矩，自觉把讲政治贯穿于党性锻炼全过程，转化为思想自觉、党性观念、纪律要求和实际行动。

讲政治，根本目的在于统一全党意志、凝聚全党力量，为实现党的纲领和目标而共同奋斗。旗帜鲜明讲政治，必须坚决维护党中央权威、贯彻民主集中制；必须增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性；必须敢于直面问题，勇于自我革命，不断提高自我净化能力；必须要求领导干部严格自律，担负起管党治党的政治责任。只有全党深入践行这些要求，从政治上把大局、看问题，从政治上谋划、部署、推动工作，才能确保全党的集中统一，锻造更加坚强的领导核心。

对领导干部特别是高级干部来说，讲政治是第一位的要求。任务越繁重，风险考验越严峻，就越要把讲政治的弦绷得紧一些、再紧一些。必须切实提高政治站位，注重提高政治能力，牢固树立政治理想，正确把握政治方向，坚定站稳政治立场，严格遵守政治纪律，加强政治历练，积累政治经验，使自己的政治能力与肩负的领导职责相匹配。民心是最大的政治，讲政治必须坚持党的宗旨、党的群众路线，保持党同人民群众的血肉联系。讲政治不能纸上谈兵、空喊口号，而是要落实到党的领导、党的建设、党和国家各项工作中去，落实到为人民谋福祉上来。

### 权威解读

旗帜鲜明讲政治历来是我们党最突出的特点和优点

施芝鸿（全国政协社会和法制委员会副主任）：一个马克思主义政党，就是围绕自己的政治纲领、按照自己的政治路线、为实现自己的政治目标而组织起来的政治集团。党在长期执政过程中，特别是在领导社会主义现代化建设条件下，在党内政治生活中必须始终旗帜鲜明讲政治，否则就会给党带来灾难性后果。

#### 四 坚决维护党中央权威

事在四方，要在中央。坚决维护党中央权威、保证全党令行禁止，是党和国家前途命运所系，是全国各族人民根本利益所在。坚持党的领导，首先是坚持党中央集中统一领导；维护党的权威，首先是维护党中央权威。党中央有权威，才能把全党牢固凝聚起来，进而把全国各族人民紧密团结起来，形成万众一心、无坚不摧的磅礴力量，赢得具有许多新的历史特点的伟大斗争。

回顾世界社会主义发展史，维护权威历来是马克思主义政党建设的重大课题。从我们党的历史看，在实践中形成坚强的中央领导集体并维护这个集体的权威，对我们这样的大党、大国尤为重要。对于领导核心，毛泽东同志说，“一个桃子剖开来有几个核心吗？只有一个核心”，“要建立领导核心，反对‘一国三公’”。邓小平同志也说，“任何一个领导集体都要有一个核心，没有核心的领导是靠不住的”。

党的十八届六中全会的一个重大成果，就是明确习近平总书记在党中央和全党的核心地位，正式提出“以习近平同志为核心的党中央”。这对维护党中央权威、维护党的团结和集中统一领导，对全党全军全国各族人民更好凝聚力量、抓住机遇、战胜挑战，对全党团结一心、不忘初心、继续前进，对保证我们党和国家兴旺发达、长治久安，具有重大现实意义和深远历史意义。

维护党中央权威和维护习近平总书记的核心地位是统一的。党中央权威是具体的而不是抽象的。维护习近平总书记的核心地位，就是维护党中央权威；维护党中央权威，首先要维护习近平总书记的核心地位。坚决维护习近平总书记的核心地位，坚决维护党中央权威，最重要的是增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚持“四个服从”，坚持党中央集中统一领导，坚持以党的旗帜为旗帜、以党的方向为方向、以党的意志为意志，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。每一个党的组织、每一名党员干部，无论处在哪个领域、哪个层级、哪个部门和单位，都要服从党中央集中统一领导，确保党中央令行禁止。

增强政治意识坚定正确方向。邓小平同志曾指出，“到什么时候都得讲政治”。我们党作为马克思主义政党，没有强有力的政治保证，党的团结统一就是一句空话。增强政治意识，就要把握政治方向这个生命线，始终坚定正确的政治方向，保持清醒的政治头脑，坚定政治立场、政治信仰、政治纪律和理想信念，不断增强政治敏锐性和政治鉴别力。中央提倡的要坚决响应、中央决定的要坚决执行、中央禁止的要坚决杜绝，切实做政治的明白人。

增强大局意识推进事业发展。“千人同心，则得千人力。”讲大局、顾大局是凝聚力量的基础，也是涉险滩的保障。在决胜全面小康的征程上，全体党员、干部要有更强的大局意识，在大局中思考、在大局下行动。就当前来说，增强大局意识就是要按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，坚持以新发展理念为引领，积极适应把握引领经济发展新常态，着力推进供给侧结构性改革，抓好去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务。

增强核心意识确保集中统一。伟大事业需要坚强领导核心。在我们这样的大国、大党，全党同志紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，一定要有一个强有力的中央政治局及其常委会，

一定要有一个“最有威信、最有影响、最有经验”的总书记作为核心，这样才能凝聚中央委员会、中央政治局各位成员的智慧，凝聚各级领导干部的智慧，凝聚全党的智慧。习近平总书记在新的伟大斗争实践中已经成为党中央的核心、全党的核心。实践充分证明，明确习近平总书记在党中央的核心、全党的核心，是我们党的郑重选择，是众望所归、名副其实，是党心和民心所向。全党同志特别是党的领导干部，都要有高度的政治自觉和行动自觉，忠诚于党，忠诚于党的事业，讲纪律、守规矩，在维护党中央权威、维护党中央和全党的核心上始终保持清醒头脑，做到坚定不移。

增强看齐意识凝聚全党力量。“人心齐，泰山移。”全党向中央看齐，保持高度团结和集中统一，是我们党的光荣传统和独特优势。今天，面对严峻复杂的形势、艰巨繁重的任务，更加需要自觉看齐、坚定看齐、善于看齐。增强看齐意识，就是要自觉向党中央看齐，向习近平总书记看齐，向党的理论路线方针政策看齐，向党中央的决策部署看齐。

“四个意识”相互联系、相互支撑，构成了一个系统的有机整体。其中，政治意识是根本，确保方向和立场正确坚定；大局意识是基础，确保局部和整体协调一致；核心意识是关键，确保全党集中统一；看齐意识是保证，确保队伍齐整有力。牢固树立“四个意识”不是空洞的口号，不能只停留在口头表态上，最终要转化为实打实的行动。只有更加扎实地把党中央各项决策部署落到实处，才能开创全面从严治党新境界，团结带领广大人民在新长征路上阔步前行。

#### 微言大义

◆中国共产党是人民的主心骨，是国家的顶梁柱，没有中国共产党的领导就没有今天的大好局面。

◆全面从严治党如逆水行舟，不进则退，松一松则功亏一篑，缓一缓则前功尽弃。

◆思想是灵魂，制度是筋骨。两者结合起来，就能塑魂治心、强筋健骨。

◆夯实思想地基，筑牢制度支柱，我们党这座大厦才能越建越高，越来越稳。

◆全面从严治党不能满足于过去时，应牢牢抓住进行时，主动谋划将来时，永远没有完成时。

#### 五 勇于自我革命

老子《道德经》有句名言：“胜人者有力，自胜者强。”说的是一个人只有勇于战胜自己，才能成为真正的强者。一个政党也是如此，只有不断修正和超越自己，才能日益兴旺强大。对于我们这样一个大党来说，只有以勇于自我革命精神打造和锤炼自己，努力在革故鼎新、守正出新中实现自身跨越，才能不断给党和人民事业注入生机活力。

勇于自我革命，是我们党最鲜明的品格，也是我们党最大的优势。作为一个拥有 90 多年历史的马克思主义政党，我们党之所以伟大，不是因为不犯错误，而是因为能够依靠自身的力量，同人民群众紧密结合在一起，不断自我革命，勘误纠错，从而始终保持蓬勃朝气，从胜利走向胜利。这个自身的力量，来源于我们党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力。这是我们党的显著特征和独有优势，是真正的马克思主义政党区别于其他政党的一个重要标志，也是我们党长盛不衰、永葆生机与活力的重要原因。

无私才能无畏。我们党之所以有自我革命的勇气，是因为我们党除了国家、民族、人民的利益，没有任何自己的特殊利益。不谋私利才能谋根本、谋大利，才能从党的性质和根本宗旨出发，从人民根本利益出发，检视自己；才能不掩饰缺点、不回避问题、不文过饰非，有缺点克服缺点，有问题解决问题，有错误承认并纠正错误。

现在，世情国情党情深刻变化，我们党面临的挑战和风险更加复杂。挑战越巨大，任务越繁重，党越要发扬自我革命精神。作为世界第一大党，没有什么外力能够打倒我们党，前途命运都掌握在我们党自己手上。要兴党强党，必须具有强烈的自我革命精神、过硬的自我净化特质，实现自我监督、自我矫正、自我净化，从而有效化解党面临的各种挑战和危险。

发扬勇于自我革命精神，关键是要有“向顽瘴痼疾开刀”的决心。必须实事求是认识和把握自己，以刀刃向内的勇气革除自身的病症，以勇于自我革命精神打造和锤炼自己，永葆党的先进性和纯洁性。自我革命本身就是对着问题去的，讳疾忌医是自我革命的天敌。各级党组织和党员领导干部要以“君子检身，常若有过”的态度来发现自身的缺点和不足，以解决突出问题为突破口和主抓手，落实好全面从严治党、严肃党内政治生活的各项要求。

## 六 全面从严治党永远在路上

历史潮流滚滚向前，从不等待一切犹豫者、观望者、懈怠者、软弱者。我们党已经走过了90多年的历程，充满着苦难和辉煌、曲折和胜利、付出和收获。回首来时路，重峦叠嶂、布满荆棘；展望新征程，路险且艰、任重道远。

走好新的长征路，需要继续推进全面从严治党，坚持思想建党和制度治党相结合，既注重加强理想信念教育，补足精神之“钙”，坚守共产党人精神追求，又注重各方面制度建设，扎紧扎牢制度的笼子，用制度管权管事管人，筑牢思想根基和制度防线，推进党的建设取得更大成效。习近平总书记从推进党的建设新的伟大工程的战略高度，指出了全面从严治党的根本努力方向：基础在全面，关键在严，要害在治。

“全面”是基础。“全面”体现为管党治党对象全覆盖、领域全范围、责任全担负，人人、处处、时时纳入其中，无一例外。对象全覆盖，就是把从严治党的要求落实到每个党组织中、落实到每名党员身上；领域全范围，就是体现到党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设和制度建设各个领域、各个方面；责任全担负，就是一把尺子量到底、一根竿子插到底，层层传导责任压力，让全面从严治党真正落地生根。

“严”是关键。“世间事，做于细，成于严。”共产党人最讲认真，全面从严治党讲认真，就是坚持严字当头，把严的要求贯彻全过程，做到真管真严、敢管敢严、长管长严。真管真严，就是要动真格，不降标准，不图形式，不走过场，确保全面从严治党真正落实；敢管敢严，就是要敢于碰硬，不惧压力，不畏艰难，不避矛盾，让一切违纪违规的言行无处遁形；长管长严，就是要善始善终，不松劲头，不减力度，不打折扣，坚持不懈严管严治。

“治”是要害。坚持标本兼治，以猛药去疴、重典治乱的决心，以刮骨疗毒、壮士断腕的勇气，拔“烂树”、治“病树”、正“歪树”。拔“烂树”，就是对烂掉的腐败分子一抓到底，坚决清除害群之马；治“病树”，就是对犯了小错的干部，要对症下药，抓早抓小，惩前毖后，治病救人；正“歪树”，就是对处于“亚健康”状态的干部，要及时提醒，拉回正轨，使其远离违反纪律和规矩的红线。

“打铁还需自身硬。”“中华号”巨轮乘风破浪、扬帆远航、行稳致远，关键靠党掌舵定向、指引航程。只要坚持不懈全面从严治党，提高管党治党的能力和水平，必定能凝聚起不可战胜的磅礴力量，创造无愧于历史的辉煌业绩。

### 深度阅读

1. 《关于新形势下党内政治生活的若干准则》，人民出版社，2016年11月。

2. 《中国共产党党内监督条例》，人民出版社，2016年11月。

3. 习近平：《关于〈关于新形势下党内政治生活的若干准则〉和〈中国共产党党内监督条例〉的说明》，《人民日报》2016年11月3日。

4. 《习近平在省部级主要领导干部学习贯彻十八届六中全会精神专题研讨班开班式上发表重要讲话强调 以解决突出问题为突破口和主抓手 推动党的十八届六中全会精神落到实处》，《人民日报》2017年2月14日。

## 《全面从严治党面对面》②

# 烧旺锤炼党性的“大熔炉”

——如何把握《关于新形势下党内政治生活的若干准则》的基本精神

《人民日报》（2017年04月20日 09版）

一座炼钢熔炉，如果长期不生火，或者生了火没有达到足够的温度，就锻造不出好钢来。党内政治生活，就像一座锤炼党性、淬化思想的熔炉，如果长期不开展，或者开展了却不够规范严肃，也锻造不出一支钢铁般的党员、干部队伍。

千磨万击，百炼成钢。严肃党内政治生活是全面从严治党的基础，党要管党必须从党内政治生活管起，从严治党必须从党内政治生活严起。党的十八届六中全会通过的《关于新形势下党内政治生活的若干准则》，就是针对党内存在的突出矛盾和问题，烧旺锤炼党性的“大熔炉”，锤炼党性、砥砺品格，练就共产党人的“金刚不坏之身”，营造全党风清气正的政治生态。

### 一 从严治党从党内政治生活严起

1929年冬天，在福建省上杭县，我们党召开了著名的古田会议。会上，为纠正党内和军队中出现的极端民主化、非组织化等错误倾向，毛泽东同志首次提出了“使党员的思想 and 党内的生活都政治化，科学化”的思想，为党内政治生活健康开展指明了正确方向。

开展严肃认真的党内政治生活，是我们党的优良传统和政治优势。以古田会议为起点，从1938年党的六届六中全会强调“个人服从组织，少数服从多数，下级服从上级，全党服从中央”这一“最重要的纪律”，到1957年毛泽东同志指出“我们的目标，是想造成一个又有集中又有民主，又有纪律又有自由，又有统一意志、又有个人心情舒畅、生动活泼，那样一种政治局面”，再到1980年党的十一届五中全会通过《关于党内政治生活的若干准则》……一次次岁月磨砺，一轮轮实践淬炼，造就了一支坚若磐石、勇往直前的钢铁先锋队伍。

在长期实践中，我们党形成了以实事求是、理论联系实际、密切联系群众、批评和自我批评、民主集中制、严明党的纪律等为主要内容的党内政治生活基本规范。党内政治生活，是解决党内矛盾和问题的“金钥匙”，是党员、干部锤炼党性的“大熔炉”，是纯洁党风的“净化器”。只有保持正常健康的党内政治生活，全党才能风清气正、团结统一，充满生机活力，党和国家事业才能蓬勃发展的。



党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，以坚强的决心和有力的举措推进全面从严治党，党内政治生活展现新气象，为开创党和国家事业发展新局面提供了重要保证。从总体上看，党内政治生活状况是好的。同时也要看到，一个时期以来，党内政治生活中也出现了一些突出问题，主要是：在一些党员、干部包括高级干部中，理想信念不坚定、对党不忠诚、纪律松弛、脱离群众、独断专行、弄虚作假、庸懒无为，个人主义、分散主义、自由主义、好人主义、宗派主义、山头主义、拜金主义不同程度存在，形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风问题突出，任人唯亲、跑官要官、买官卖官、拉票贿选现象屡禁不止，滥用权力、贪污受贿、腐化堕落、违法乱纪等现象滋生蔓延。特别是高级干部中极少数人政治野心膨胀、权欲熏心，搞阳奉阴违、结党营私、团团伙伙、拉帮结派、谋取权位等政治阴谋活动。这些问题，严重侵蚀了党的思想道德基础，破坏了党的团结和集中统一，损害了党内政治生态和党的形象，影响了党和人民事业的发展。

解决这些突出问题，必须加强和规范党内政治生活，绝不能让管党治党的“大熔炉”变成没有热度的“冷灶台”，更不能坐视作为战斗堡垒的党组织变成想来即来毫无凝聚力的“大车店”。正是基于此，《准则》直击当前党内政治生活存在的弊病和顽症，严格建章立制，出台系列举措，开启了全面从严治党的崭新篇章。

### **权威解读**

打造过硬执政骨干队伍离不开严肃的党内政治生活

潘盛洲（中共中央政策研究室副主任）：作为一个长期执政的马克思主义政党，如果没有严肃的党内政治生活，就无法打造一支过硬的执政骨干队伍，党的创造力凝聚力战斗力就会大大下降，从而不可能把国家治理好，也就不可能领导全国人民有力推进民族复兴的伟大事业。

### **二 严肃党内政治生活的根本遵循**

党的十八届六中全会闭幕后，《关于新形势下党内政治生活的若干准则》一经公布，就引起了国内外的广泛关注。有国外媒体这样评价：“中国共产党从严肃党内政治生活入手全面从严治党，抓住了管党治党的要害和关键，展现了中国共产党的勇气与自信，值得世界许多政党学习和借鉴。”

《准则》共三大板块、12个部分、1.3万多字，涵盖面广、内容丰富，每句话都有深刻内涵和明确指向，紧紧围绕全面从严治党这个主题，提出了160多条新规定新举措，为新形势下加强和规范党内政治生活提供了行动纲领。

明确了根本原则。《准则》为严肃党内政治生活划出了两条基准线。一条是以党章为根本遵循，党内政治生活的每一项具体规定，都必须高度尊崇党章、严格贯彻党章、积极维护党章，使严肃党内政治生活的过程成为贯彻党章的过程；另一条是坚持党的政治路线、思想路线、组织路线、群众路线，确保党内政治生活坚持正确政治方向、获得思想理论指引、增强贯彻执行能力、得到最广泛支持。

明确了主要目标。《准则》把严肃党内政治生活的目标概括为“四个着力”和“六个又有”。“四个着力”，就是着力增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性，着力增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，着力提高党的领导水平和执政水平、增强拒腐防变和抵御风险能力，着力维护党中央权威、保证党的团结统一、保持党的先进性和纯洁性。“六个又有”，就是努力在全党形成又有集中又有民主、又有纪律又有自由、又有统一意志又有个人心情舒畅生动活泼的政治局面。“四个着力”“六个又有”各有侧重、有机统一，指明了严肃党内政治生活的出发点、落脚点、着力点。

明确了基本内容。《准则》从 12 个方面提出了明确要求、作出了具体规定。其中，既包括坚定理想信念、坚持党的基本路线，又包括坚决维护党中央权威、严明党的政治纪律；既包括保持党同人民群众的血肉联系、坚持民主集中制原则，又包括发扬党内民主和保障党员权利、坚持正确选人用人导向；既包括严格党的组织生活制度、开展批评和自我批评，又包括加强对权力运行的制约和监督、保持清正廉洁的政治本色。这些要求和规定，指出了病症，并开出了药方，兼顾治标之举和治本之策，共同构成党内政治生活的基本内容。

### 知识链接

着力增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性

增强政治性，就是党内政治生活要把握坚定正确的政治方向，引导党员、干部自觉维护党中央权威、维护党的团结和集中统一。

增强时代性，就是党内政治生活要紧跟时代步伐、聆听时代声音、回答时代课题，及时发现和解决党内出现的新问题，使党内政治生活始终充满活力。

增强原则性，就是党内政治生活要坚持党的思想原则、政治原则、组织原则、工作原则，按原则处理党内各种关系，按原则解决党内矛盾和问题。

增强战斗性，就是党内政治生活要旗帜鲜明坚持真理、修正错误，勇于开展批评和自我批评，使每个党组织都成为激浊扬清的战斗堡垒，使每个党员都成为扶正祛邪的战斗员。

### 三 新老《准则》一脉相承又与时俱进

1980 年，我们党针对当时党内存在的突出矛盾和问题，在总结正反两方面经验教训的基础上，制定了《关于党内政治生活的若干准则》。它对于当时实现政治上、思想上、组织上、作风上的拨乱反正，实现全党工作中心的转移，发挥了重要历史作用。

“法与时转则治，治与世宜则有功。”30 多年过去了，形势任务和党内情况发生了很大变化，当时极为突出的一些问题，今天已经不再凸显；当时尚未成气候的一些矛盾和问题，今天却已严峻而紧迫。加之党的建设积累了大量新成果新经验，有待写进文件上升为制度规范。因此，有必要制定和颁布新《准则》，在重申 1980 年《准则》主要原则和规定的基础上，针对新情况新问题提出新要求。

新老《准则》是什么关系呢？新《准则》是不是替代了老《准则》？实际上，两者都是当前和今后一个时期党内政治生活必须遵循的，是一脉相承、与时俱进的关系。

一脉相承，“承”自哪里？老《准则》强调的主要原则和规定，在今天仍然适用，新《准则》予以重申和坚持。比如，关于坚持党的政治路线、思想路线，关于维护党的集中统一、严格遵守党的纪律，关于要求党员、干部讲真话、言行一致，关于发扬党内民主、正确对待不同意见，关于保障党员权利不受侵犯，关于接受党和群众的监督、不准搞特权，等等。这些过去行之有效的规定，必须继续坚持和遵守。

与时俱进，“进”在何处？新《准则》结合新的时代特点和要求，提出了一系列新观点新举措新规定。比如，强调坚持党的领导，首先是坚持党中央的集中统一领导，涉及全党全国性的重大方针政策问题，只有党中央有权作出决定和解释；严禁在党内拉私人关系、培植个人势力、结成利益集团；领导干部特别是高级干部必须注重家庭、家教、家风，教育管理好亲属和身边工作人员，严格执行领导干部个人有关事项报告制度；等等。这些新的制度安排，是新形势新任务对严肃党内政治生活提出的新要求。

## 微言大义

- ◆一本小册子，党内大规范，字字皆诤言，句句硬约束。
- ◆党内生活有尺子，党员干部有样子；党的建设开新局，事业发展上台阶。
- ◆加强和规范党内政治生活，不仅是一次“思想上的革命”，更是一次“制度上的探索”。
- ◆严格党内政治生活，严明的是领导操守，规范的是党员行为，惠及的是百姓民生。

## 四 把握贯彻《准则》工作着力点

2017年新年前夕，在中南海怀仁堂，中央政治局利用两天时间召开专题民主生活会，重点对照《准则》和《条例》，联系工作实际进行自我检查、党性分析，开展批评和自我批评，研究加强党内政治生活和党内监督的措施。中央政治局带头落实的实际行动，极大地带动了全党深入贯彻落实党的十八届六中全会提出的各项要求。

一分部署，九分落实。《准则》管不管用，关键看能不能执行到位。习近平总书记对贯彻落实《准则》提出了5个方面的要求，明确了重要任务和工作着力点，为深入贯彻落实指明了方向。现在，就是要把党的十八届六中全会精神和习近平总书记的要求，进一步落细落小落实，抓紧抓好抓常，营造风清气正的良好政治生态。

抓好思想教育这个根本。“欲事立，须是心立。”加强思想教育和理论武装，是党内政治生活的首要任务，是保证全党步调一致的前提。回顾这些年，党内政治生活、政治生态出现这样那样的问题，根子还是一些党员、干部理想信念这个“压舱石”发生了动摇，世界观、人生观、价值观这个“总开关”出现了松动。理想信念源自坚守，成于磨砺。要持之以恒强化思想教育和理论武装，深入学习马克思主义中国化理论成果，特别是深入学习习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，不断提高全党马克思主义思想觉悟和理论水平。

抓好严明纪律这个关键。人不以规矩则废，党不以规矩则乱。纪律严明，是全党统一意志、统一行动、步调一致前进的重要保障。要对照《准则》精神，对现有制度规范进行梳理，该制定的制定，该修订的修订，让党内政治生活有规可依、有章可循。坚持有令必行、有禁必止，使各项纪律规矩真正成为“带电的高压线”，防止出现“破窗效应”。

抓好选人用人这个导向。“用一贤人则群贤毕至，见贤思齐就蔚然成风。”选人用人是党内政治生活的风向标，选什么样的人，就有什么样的干部作风，乃至就有什么样的政治生态。落实好干部标准，严格规范程序，真正把那些忠诚干净担当，为民务实清廉，奋发有为、成绩突出的干部选出来，委以重任。大力整治选人用人上的不正之风，坚决纠正“劣币驱逐良币”的逆淘汰现象，以用人环境的风清气正促进政治生态的山清水秀。

用好组织生活这个经常性手段。党的组织生活，是党组织对党员进行教育管理监督的重要形式。组织生活开展得如何、质量高不高，直接关系到党员的党性修养和党组织的战斗力。要认真落实“三会一课”、民主生活会和组织生活会、民主评议党员、谈心谈话、请示报告等制度，用好批评和自我批评这个武器。适应党员结构和传播手段的新变化，不断创新方式方法，增强吸引力和感染力，提高组织生活的质量和效果。

抓住继承和创新这两个关键环节。继承是为了坚守我们的光荣传统，创新是为了更好地开创未来。在长期的实践中，我们党形成了许多开展党内政治生活的好经验好做法。这是我们的传家宝，不能丢，丢了就丢了根，就可能会变质。同时，面对新的形势，如果裹足不前、墨守成规，就会被

历史淘汰，被时代抛弃。必须立足新实际，从内容、形式、载体、方法、手段等方面进行改进和创新，使党内政治生活不断焕发出新的活力和旺盛的生命力。

“逆水行舟，一篙不可放缓；滴水穿石，一滴不可弃滞。”严肃党内政治生活，是一个坚持不懈、不断积累的过程。只有一鼓作气、乘势而上，把《准则》的各项任务落到实处，才能烧旺党内政治生活这个“大熔炉”，锻造坚强过硬的党员、干部队伍，为完成党的崇高使命提供可靠的组织保证。

### 深度阅读

1. 《关于党内政治生活的若干准则》，人民出版社，1980年3月。
2. 《关于新形势下党内政治生活的若干准则》，人民出版社，2016年11月。

## 《全面从严治党面对面》③

# 自我净化 祛病强身

——如何理解《中国共产党党内监督条例》的核心要义

《人民日报》（2017年04月21日 09版）

2016年伊始，中共中央办公厅印发《关于全面落实中央纪委向中央一级党和国家机关派驻纪检机构的方案》。按照中央要求，中央纪委实现对139家中央一级党和国家机关派驻纪检机构全覆盖，标志着我们党在党内监督上迈出了重要的一步，彰显了我们党敢于自我监督、自我净化的政治勇气。

我们党之所以一直保持旺盛的生命力，就在于通过党内监督不断自我完善和自我净化，不断增强肌体的免疫力和抵抗力。党的十八届六中全会着眼党内监督的突出问题，修订出台了《中国共产党党内监督条例》，对加强和规范党内监督提出一系列新举措新要求，为全面从严治党锻造了新的制度利器。

### 一 永葆党肌体健康生命之源

古语有云：“外疾之害，轻于秋毫，人知避之；内疾之害，重于泰山，而莫之避。”这句话告诉我们，外因造成的伤害，很容易被发现；内因导致的病患，却不容易被察觉。对于我们党来说，外部监督是必要的，但从根本上讲，还在于强化党内监督。

党内监督，犹如党的肌体免疫系统，具有纠错正偏、预防惩戒、约束制衡、指引促进等功能，形成强大的免疫力，使党的肌体远离疾病、保持健康。长期以来，党内存在的一个突出问题，就是内部监督乏力，监督主体比较分散，监督责任不够明晰，监督制度的操作性和实效性不强，特别是对高级干部的监督没有发挥应有的作用；不愿监督、不敢监督、抵制监督等现象不同程度存在，监督下级怕丢选票，监督同级怕伤和气，监督上级怕穿小鞋；在不少地方和部门，党内监督被高高举起、轻轻放下，成了一句口号；等等。党内监督缺位的种种现象，导致党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力，对党的肌体健康造成极大伤害。

党的十八大以来，党中央坚定不移推进全面从严治党，总结经验教训，创新管理制度，切实强化党内监督。党的十八届六中全会将这些新理论新实践总结提炼上升为制度，审议通过《中国共产

党党内监督条例》，为大力加强党内监督提供了基本规范。修订出台这一重要文件，是总结历史经验、破解现实问题、加强党的领导所采取的战略举措。

经验教训的科学总结。“以史为鉴，可以知兴替。”世界上一些大党老党丧权亡党，一个重要原因就是缺乏监督制约，特别是党内监督缺位。我们党90多年来之所以能够从小到大、从弱到强，就是因为始终重视加强自我监督，及时发现问题，迅速解决问题。特别是党的十八大以来，党内监督重招实招频出，巡视“利剑”显威力，派驻“探头”全覆盖，问责“警钟”常鸣起，形成强大震慑，取得明显成效。正反两方面的经验教训表明，我们党必须强化自我监督，才能增强生机活力，永远走在时代前列。

破解党内问题的迫切需要。事业总是在破解问题中不断发展的。一段时间以来，党内出现一些突出问题，人民群众反映强烈。比如，少数地方和单位党内政治生活出现了随意化、形式化、平淡化、庸俗化的倾向，一些党组织涣散无力、纪律松弛，一些党员作风不严不实、顶风违纪时有发生，个别党员违反党章、危害党的团结统一，等等。只有不断强化党内监督，坚持抓常抓细抓长，把纪律挺在前面，加强对权力行使的制约，才能使党的作风全面好转起来，有效遏制腐败现象发生，推动党风廉政建设走上良性发展的轨道。

巩固领导核心的有力保障。“治人者必先自治，责人者必先自责，成人者必先自成。”当前，我们党正在进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，面临着“四大考验”和“四种危险”，挑战前所未有、风险无处不在。只有大力加强党内监督，才能永葆党的先进性和纯洁性，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心，才能肩负起时代和历史赋予的神圣使命。

### 读者问答

问：什么是巡视制度？

答：巡视制度，是指中央和省、自治区、直辖市党委，通过建立专门巡视机构，按照有关规定对下级党组织领导班子及其成员进行监督的制度。党的十八大以来，中央巡视共开展了12轮，实现了全覆盖，充分发挥了震慑、遏制和治本作用。

问：什么是派驻制度？

答：派驻制度，是指为了加强中央一级党和国家机关各部门党的纪律检查工作，中央纪委向中央一级党和国家机关各部门派驻纪检机构的制度。截至2015年年底，中央纪委完成了47家派驻机构组建工作，其中综合派驻27家，单独派驻20家，实现对中央一级党和国家机关139家单位派驻全覆盖。

### 权威解读

加强党内监督是全面从严治党的应有之义

汪永清（中央政法委秘书长，国务院副秘书长）：党要管党、从严治党，“管”和“治”都包含监督。新形势下，全面从严治党，要把加强党内监督贯穿管党治党全过程，增强党在长期执政条件下自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，保持党的先进性和纯洁性，提高党的执政能力和领导水平，提高拒腐防变和抵御风险能力，不断把党的建设新的伟大工程推向前进。

## 二 加强党内监督的顶层设计

“会当凌绝顶，一览众山小。”新修订的《中国共产党党内监督条例》，共8章、47条，分为三大板块，从全局和战略的高度，对党内监督的各方面各层次，作出了提纲挈领的统筹规划，形成了一套系统完整的制度安排。

——目标进一步明确。《条例》第二条明确提出，增强党在长期执政条件下自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。这“四自”能力彼此联系、层层递进、相得益彰，形成了系统完备的有机整体，树起了检验党内监督成效的重要标尺，指明了强化党内监督的努力方向。

——内容进一步突出。《条例》第五条规定了加强党内监督的8项主要内容，其中既包括遵守党章党规、维护党中央集中统一领导，又包括坚持民主集中制、落实全面从严治党责任；既包括落实中央八项规定精神、坚持党的干部标准，又包括廉洁自律、完成党中央和上级党组织部署的任务情况。这些内容瞄准了党内存在的突出问题，明确了党内监督的重点任务，具有很强的针对性和现实性。

——对象进一步聚焦。党要管党，首先要管好主要领导干部；党内监督，首先要监督好主要领导干部。主要领导干部权力集中、岗位关键，强化监督至关重要。从已查处的违法违纪案件来看，一些主要领导干部从曾经的“好干部”沦为“阶下囚”，一个重要原因就是日常监管不力。《条例》明确规定“党的领导机关和领导干部特别是主要领导干部”是党内监督的重点对象，抓住了这个“关键少数”，就起到了带动“大多数”的作用。

——体系进一步完善。这次《条例》的一个重大贡献，就是用4章的篇幅明确规定各类监督主体的职责要求，构建起党中央统一领导、党委（党组）全面监督、纪律检查机关专责监督、党的工作部门职能监督、党的基层组织日常监督、党员民主监督的党内监督体系。这一体系，是一个上下串联、左右并联的监督网，有利于在党内监督中贯彻民主集中制，依纪依规强化党内自上而下的组织监督，改进党内自下而上的民主监督，发挥党内同级相互监督的作用。

### 微言大义

- ◆党内监督既是“紧箍咒”，也是护身符；既是监视器，也是正容镜。
- ◆党内监督贵在抓早抓小，只有关口前移、从细微处入手，才能防患于未然、治病于未发。
- ◆日常时候多提醒、常劝说，关键时刻才能少犯错、不违纪。
- ◆党内监督是最好的防腐剂，能够抑制腐败细菌的滋生蔓延，使我们党始终保鲜不变质。

### 三 把纪律挺在前面

中医理论中有“上医治未病”的说法，讲的是真正高明的好医生在病未发之时就把病根祛除，预防疾病的出现。同样，在党内监督中，必须把纪律挺在前面，发现苗头及时提醒，触犯纪律立即处理，起到惩前毖后、治病救人的功效，避免党员、干部小错酿成大错，从“破纪”走向“违法”。

党的政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律和生活纪律，犹如“六把尺子”，衡量着党员、干部的言行，是全党必须遵守的行为准则。把纪律挺在前面，具体来说，就是把“六项纪律”挺在前面。通过信访举报、巡视巡察、派驻监督等多种手段，着力发现、严肃处理党员、干部违反“六项纪律”的问题，使推进党内监督的过程成为加强纪律建设的过程。

为把执纪监督落到实处，《条例》吸收党的十八大以来管党治党、加强党内监督的新理念新经验新成果，提出要运用监督执纪“四种形态”，即“常态”“大多数”“少数”“极少数”。具体说，一是经常开展批评和自我批评、约谈函询，让“红红脸、出出汗”成为常态；二是党纪轻处分、组织调整成为违纪处理的大多数；三是党纪重处分、重大职务调整的成为少数；四是严重违纪涉嫌违法立案审查的成为极少数。“四种形态”是一个完整体系，层层递进、步步深入，针对一些干部

从量变到质变的违纪违法程度，给出了由轻到重的应对之策。要坚持惩前毖后、治病救人方针，在用好第一种形态上下功夫，早发现早报告早处置。

抓“严”警钟长鸣。党员、干部的党性修养不会随着党龄的增长而自然提高，需要日积月累的终身努力。要发挥先进典型的示范引领作用，督促党员、干部时刻用党章党规党纪和共产党员标准要求自己，坚定理想信念，启发思想觉悟。要加强警示教育，以案说理、以案明纪，引导党员、干部增强纪律观念、底线意识，不断提高在是非面前的辨别能力、在诱惑面前的自控能力、在警示面前的醒悟能力，促使党员、干部强化自我监督，把他律要求转化为内在追求，校准思想之标，调正行为之舵，绷紧作风之弦，“见贤思齐焉，见不贤而内自省也”。

抓“早”关口前移。党组织对党员、干部身上存在的问题早发现、早提醒、早处置，防止把小问题拖成大问题，这是最大的关心爱护。早发现，就是瞪大眼睛、拉长耳朵，及时发现党员、干部身上的苗头性、倾向性问题；早提醒，就是发现问题后早一点打招呼，进行真诚善意的提醒、推心置腹的交流，使问题及早得到纠正；早处置，就是对反映的一般性问题进行函询、谈话、诫勉，没有发现问题的予以了结澄清，以便有关同志放下包袱、轻装前进。

抓“小”防微杜渐。小洞不补，大洞吃苦。违纪违法问题的发生，往往都是从小问题逐渐发展起来的。比如，收受礼品、滥发奖金、公款旅游等，这些行为看似不起眼，其实反映的是作风上的大问题，甚至可能诱发腐败。又比如，有的干部把档案造假、个人有关事项报告不实等问题当成是“小错误”，认识不到这实质上是欺瞒组织、严重违反政治纪律和组织纪律。在日常管理监督中，要对这些“小事小节”及时提醒、警示，避免问题小变中、中变大、一变多，个人问题变成全家问题，违纪问题最后演变成违法犯罪问题。

#### **四 信任不能代替监督**

我们常说，“用人不疑，疑人不用”。信任同志是我们党的优良传统，但信任不能代替监督，放弃监督就意味着放任自流，不但信任无从谈起，还会给党和人民事业造成巨大损失。

从一定意义上说，信任是建立在人们的思想觉悟、政治品质、道德素养基础上的，离不开被信任者的自律。监督则是一种他律，是从外部对人们的思想与行为进行规范和约束。对干部成长来说，信任与监督犹如一枚硬币的两面，有机统一、不可分割，信任不是不要监督，监督也不是不信任干部，强调一面而否定另一面，不是科学辩证的思想方法和工作方法。就权力运行而言，不受监督的权力是极其危险的，加强监督至关重要。

我们党赋予领导干部权力，是信任、培养，更是考验。领导干部从接受权力那一刻起，就肩负着党的重托和沉甸甸的责任。职位越高权力越大，责任就越重，越要严格监督。必须牢固树立“信任不能代替监督”的理念，把监督的螺栓拧紧，把制度的篱笆扎牢，使领导干部心怀敬畏和戒惧，时刻感受到责任、考验和约束，确保手中的权力真正用来为人民谋利益。

增强监督意识。一些领导干部走上违纪违法道路，有理想信念动摇、纪律意识淡薄的原因，也有日常管理监督不力的原因。我们党是执政党，领导干部手中掌握着权力，面临着形形色色的诱惑，容易成为被“围猎”的对象，如果不加强监督，就很容易出问题。党教育培养一名领导干部不容易，加强监督，是对领导干部的爱护。各级党组织和广大党员、干部要切实增强监督意识，不断提高履行监督责任和自觉接受监督的责任感和自觉性。

落实监督制度。监督最重要的是靠制度，把权力关进制度的笼子里。《条例》针对党内监督存在的漏洞和薄弱环节，着眼于对权力运行的制约和监督，规定了巡视巡察、组织生活、党内谈话、

考察考核、述责述廉、个人有关事项报告、插手干预重大事项记录等监督制度。各级党组织要严格执行党内监督各项制度，促使党的领导干部做到有权必有责、有责要担当，用权受监督、失责必追究。

用好监督利器。“工欲善其事，必先利其器。”巡视和派驻是党内监督的两大利器。党的十八大以来，巡视监督从聚焦党风廉政建设和反腐败斗争，到聚焦坚持党的领导、加强党的建设、全面从严治党，政治定位越来越准确，目标任务越来越清晰，发挥了利剑作用。同时，还要发挥好派驻监督的“前哨”作用，加强派驻机构对驻在部门特别是领导班子成员的监督。要继续发挥巡视和派驻的监督作用，消除监督盲区，使党的各级领导机关和领导干部受到严格监督。

实践证明，党内监督作为我们党自我净化的重要手段，为保持党的肌体健康发挥了重要作用。把强化党内监督摆在重要位置，不断发挥党内监督的威力，就一定能迎来党风正、民心顺、事业兴的美好未来！

#### 深度阅读

1. 《中国共产党问责条例》，人民出版社，2016年7月。
2. 《中国共产党党内监督条例》，人民出版社，2016年11月。

## 《全面从严治党面对面》④

# 补足精神之“钙”

——如何坚定理想信念

《人民日报》（2017年04月24日 09版）

一个人若身体缺钙，就容易骨质疏松，患上软骨病，立不起来。同样，一个人若精神没有支柱，就必然导致思想迷茫、萎靡颓废，甚至误入歧途、坠落深渊。

理想信念犹如精神之“钙”，共产党人的钢筋铁骨就是靠精神之“钙”铸就的。共产党人有了坚定的理想信念，就能经受血与火的考验，抵御名和利的诱惑，矢志不渝地朝着目标前进。今天，中国共产党人要完成国家富强、民族振兴、人民幸福的崇高事业，更要坚守马克思主义信仰，坚定共产主义远大理想，坚持中国特色社会主义共同理想，熔铸勇往直前的精神之魂。

### 一 革命理想高于天

2016年是红军长征胜利80周年。长征，这一气吞山河的革命壮举、感天动地的英雄史诗，引起了世人关注和探究。在历时两年、跨越二万五千里的漫漫征途上，红军战士衣不御寒、食不果腹，征服空气稀薄的冰山雪岭，穿越渺无人烟的沼泽草地，历经千辛万苦，击退追兵阻敌，创造了难以想象的人间奇迹。人们不禁要问，这是怎么做到的？红军坚若磐石的革命理想，不屈不挠的顽强意志，给出了令人信服的答案。长征是一次理想信念的伟大远征，筑起了一座不朽的精神丰碑。

理想信念，是一个政党的行动引领和精神支柱，标识着政党的奋斗目标、价值追求和精神动力，是党员政治觉悟、思想境界和道德情操的集中体现。崇高的理想信念，以其强大的目标吸引力、道



德感召力和价值凝聚力，集聚了志同道合的人们为共同的事业不懈奋斗。只有始终高扬理想信念的旗帜，伟大事业才能获得不竭动力和强大支撑。

中国共产党是靠共同的革命理想凝聚起来的政治组织，理想信念是共产党人的政治灵魂和安身立命之本。90多年来，我们党虽历经各种挫折和磨难，但始终团结一心、风雨不动、坚若磐石，带领全国各族人民一道勇往直前，靠的就是理想信念的凝聚和感召。战争岁月，无数先烈为了理想和信仰舍生忘死、视死如归，挥写了“砍头不要紧，只要主义真”的热血诗篇。据不完全统计，从1921年到1949年，我们党领导的革命队伍中，有名可查的烈士就达370多万名。这在世界政党史上绝无仅有，没有哪个政党能像中国共产党这样为了守护自己的理想信念付出如此巨大的牺牲。社会主义建设时期，无数共产党员为了理想和目标殚精竭虑，不懈奋斗，献身新中国火热的建设事业，抒写了“敢教日月换新天”的壮志豪情。改革开放年代，广大共产党员为了理想和事业敢为人先、搏击潮头，谱写了“自信人生二百年”的恢宏乐章。

坚定理想信念，就能够从胜利走向胜利；动摇理想信念，就必然遭遇挫折失败。当前，绝大多数党员、干部理想信念是坚定的、政治上可靠的，但也有一些人理想信念模糊，甚至滑坡。有的认为“理想很丰满，现实很骨感”，谈理想太远、谈信念太虚；有的不信马列信鬼神，热衷于算命看相、烧香拜佛；有的对中国道路和制度缺乏自信，总觉得西方的月亮比中国的圆；等等。理想信念动摇是最危险的动摇，理想信念滑坡是最危险的滑坡。理想信念的城池一旦失守，后果不堪设想。

为了解决好理想信念这个“总开关”问题，党的十八届六中全会通过的《准则》，把坚定理想信念作为开展党内政治生活的首要任务，要求全党同志必须把对马克思主义的信仰、对社会主义和共产主义的信念作为毕生追求，坚定对中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。这充分体现了我们党坚持不忘初心、继续前进的政治清醒，体现了我们党守护共产党人政治灵魂的高度自觉。

### **权威解读**

坚定理想信念就是不忘共产党人的初心

王伟光（中国社会科学院院长）：中国共产党人的初心，就是对马克思主义信仰、共产主义远大理想的追求，就是对国家、民族和人民的责任。不忘初心，坚定理想信念，就是不能忘记入党时的誓言，不能忘记自己相信谁、依靠谁、为了谁，回到党的宗旨和纲领上，回到党员的义务和权利上，回到党的纪律上，坚定心中的信仰，挺起信念的脊梁，坚守共产党人安身立命的根本。

## **二 坚定马克思主义信仰**

2016年3月，一首名为《马克思是个90后》的歌曲，以说唱混搭的曲风、时尚前卫的唱词，在网络上迅速走红，受到许多大学生的追捧和传唱。“不为了权不为了钱，但是为了信仰我们一往无前……”马克思坚守理想和真理的高尚情操，感染了无数90后，引起了广泛共鸣。

诞生于19世纪中叶的马克思主义，其真理的光芒穿越100多年的风烟云雾，更加灿烂辉煌。马克思主义深刻揭示了自然界、人类社会和思维发展的普遍规律，是迄今为止最科学、最严密、最有生命力的理论体系，是人类文明史上的思想高峰。马克思主义学说推动了世界社会主义运动风起云涌，是对现实世界影响最广泛、最深刻的学说。没有哪一种理论能达到马克思主义的高度，没有哪一种学说能产生如此大的力量。尽管世界发生了很多变化，但历史发展的总趋势并没有超出马克思主义所揭示的基本规律。在21世纪来临的时候，马克思仍被西方思想界评为“千年第一思想家”。人们赞誉马克思主义的真理性，也为它的崇高道义、科学方法和深邃远见所折服。

中国共产党从成立之日起，就把马克思主义写在自己的旗帜上。近一个世纪以来，无论是处于顺境还是逆境，无论遇到什么样的冲击和干扰，受到什么样的否定和诋毁，我们党始终高举马克思主义的大旗，自觉把它作为行动指南，坚定不移、毫不动摇。

马克思主义代表了最广大劳动群众的根本利益。马克思、恩格斯都出身资产阶级家庭，但他们却同情劳动群众，把自己的学说同工人阶级和劳动人民的命运紧密地联系在一起。马克思主义以实现全人类的解放为己任，一经产生，就“在世界的一切文明语言中都找到了拥护者”。诺贝尔文学奖获得者、德国著名作家海因里希·伯尔这样评价，如果没有马克思，没有工人运动，当今世界 5/6 的人口将依然生活在半奴隶制的阴郁状态之中。

马克思主义提供了认识世界和改造世界的“望远镜”和“显微镜”。马克思主义不满足于“解释世界”，更致力于“改变世界”，具有鲜明的实践品格。列宁曾说过，马克思“把伟大的认识工具给了人类，特别是给了工人阶级”。这个伟大的认识工具，就是辩证唯物主义和历史唯物主义。有了这样的“望远镜”和“显微镜”，人们就能看到事物的本质、内在联系及发展规律，掌握推动社会发展的科学方法。马克思主义从理论走向变革现实的实践，深刻改变了世界面貌，有力推动了世界历史进程。

马克思主义指明了人类社会的发展方向。人类社会向何处去，马克思主义作出了科学论证。马克思、恩格斯深入剖析资本主义社会生产力和生产关系、经济基础和上层建筑的基本矛盾，深刻揭露了资本主义社会的内在弊病，指出了人类走向共产主义的历史必然，描绘了没有剥削、没有压迫、人人平等的理想社会，获得了最广泛的社会认同。

马克思主义并没有穷尽真理，而是开辟了通往真理的道路。坚定马克思主义信仰，既要不忘老祖宗，又要说新话。在新的伟大实践中，既要坚持马克思主义基本原理，掌握贯穿其中的立场、观点、方法，又要发展马克思主义，赋予其更加丰富的时代内涵，谱写 21 世纪马克思主义、当代中国马克思主义的新篇章，让马克思主义放射出更加灿烂的真理光芒。

### 三 共产主义是人类最崇高的社会理想

“一个幽灵，共产主义的幽灵，在欧洲游荡……”《共产党宣言》用 1 万多字，深刻指出了共产主义的神圣使命。这个“幽灵”，成为一切旧势力的掘墓人，敲响了资本主义的丧钟，奏出了一曲曲迈向未来理想社会的奋进凯歌。

自古以来，人类对理想社会的追求从来没有停止过。无论是柏拉图的“理想国”还是儒学经典《礼记》中的“大同”社会，无论是康帕内拉的“太阳城”还是莫尔的“乌托邦”，无论是傅立叶的“法郎吉”还是欧文的“新和谐公社”，都是对未来社会的美好想象，但由于缺乏实践基础和科学理论支撑，最后都成为空想。马克思、恩格斯提出科学社会主义和共产主义的学说，犹如一次壮丽日出，照亮了人类通向理想社会的康庄大道。100 多年过去了，共产主义运动有过高潮也有过低谷，蹚过激流也涉过险滩，但它不仅没有“山穷水尽”，反而“青山遮不住，毕竟东流去”。

在世界发展的滚滚洪流中，资本主义出现了很多新变化，共产主义运动遇到了许多新情况。于是，一些人对共产主义产生了怀疑，对共产主义信仰发生了动摇。要澄清认识、消除怀疑、坚定信仰，需要在理论上作出科学解答。

共产主义到底是什么样的社会？马克思、恩格斯作出了总体描绘：生产力高度发展，物质极大丰富，人们的精神觉悟极大提高；社会成员共同占有全部生产资料，各尽所能、按需分配，彻底消灭剥削、消除两极分化；国家、阶级消亡；从必然王国走向自由王国，实现人的全面而自由的发展。

这些设想，涵盖了物质和精神、个人和社会、生产力和生产关系、经济基础和上层建筑等各个方面，是对理想社会状态的科学预测，寄托了人类关于美好未来的全部情愫和渴望。

共产主义是可望而不可即的吗？马克思主义经典作家设想的共产主义，不是“空中楼阁”“海市蜃楼”，而是有具体路径、有现实支撑的。在马克思、恩格斯看来，共产主义取代资本主义不是一蹴而就的，而是分阶段实现的，是在社会生产力不断发展的基础上由低级向高级不断发展的过程。社会主义是共产主义的第一阶段，中国又处在社会主义的初级阶段。我们坚持和发展中国特色社会主义，不断完善各方面的制度，就是在社会现实中不断增加共产主义的因素，向人类最崇高的社会理想不断靠近。

共产主义最终能取代资本主义吗？马克思在《〈政治经济学批判〉序言》中深刻指出，无论哪一个社会形态，在它所能容纳的全部生产力发挥出来以前，是决不会灭亡的；而新的更高的生产关系，在它的物质存在条件在旧社会的胎胞里成熟以前，是决不会出现的。资本主义世界虽然发生了几次大的经济危机，但仍然具有很强的修复能力。近年来，西方主要资本主义国家增加国家干预、提高工人福利、重视科技创新，使它的生产力发展获得了一定的空间和回旋余地。但必须看到，资本主义生产资料私有制和社会化大生产的基本矛盾没有变，它的固有弊端无法根除，西方国家所作的政策调适，只是局部的修修补补，无济于事，不能从根本上治愈资本主义的绝症，资本主义必然灭亡，社会主义必然胜利，资产阶级的灭亡和无产阶级的胜利是同样不可避免的。

人间正道是沧桑。“罗马不是一天建成的”，共产主义也不是轻而易举就能实现的，需要一代又一代共产党人坚定信仰，脚踏实地，接续奋斗。

#### 微言大义

- ◆ 坚若磐石的信念，硬如钢铁的意志，是中国共产党人的文化基因和精神代码。
- ◆ 马克思靠谱，马克思主义管用，厉害了我的马克思主义。
- ◆ 只要努力去实现一个个小目标，共产主义这个大目标总能变成现实。
- ◆ 高擎理想的旗帜，才能坚定前行的脚步；燃烧信念的火炬，才能充满奋斗的激情。

#### 四 “四个自信”的底气

2016年金秋，全世界的目光聚焦杭州，二十国集团领导人齐聚西子湖畔，共商世界经济发展大计。“创新、活力、联动、包容”的发展理念、传统与现代完美融合的城市形象、匠心独运的会议组织、精彩绝伦的文艺演出……令人惊叹、引人回味，给世界留下了深刻印象。杭州峰会的精彩呈现，展示了当代中国的生机活力，提供了世界经济可持续发展的“中国方案”，体现了中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

社会主义从最初提出到现在，已有约500年的时间。它从空想到科学、从理论到现实、从一国到多国，在世界范围内不断“生根发芽”“开花结果”。60多年前，当五星红旗在天安门广场冉冉升起时，人们为新中国而欢呼，为即将到来的社会主义新时代而祝福。中国人民历经艰辛曲折，创造了中国特色社会主义的辉煌成就，使古老中国焕发出勃勃生机。抚今追昔，中国人民对中国特色社会主义道路、理论、制度、文化充满着自信。那么，自信的理由和底气从何而来？

从艰辛探索中来。“艰难困苦，玉汝于成。”我们党历经千辛万苦，付出巨大代价，取得新民主主义革命的胜利，建立了新中国，走上了社会主义道路。60多年来，经历了社会主义探索的艰辛坎坷，总结正反两方面经验教训，对“什么是社会主义、怎样建设社会主义”的认识不断提高，对社会主义建设规律的把握不断深化，开创和发展了中国特色社会主义。事实证明：只有社会主义才

能救中国，只有中国特色社会主义才能发展中国。我们党带领人民走过的路，饱含着探索的艰辛，更充满着成功的喜悦。我们党成功开辟了中国特色社会主义新路，这是我们自己探索出来的正确道路，具有鲜明的独创性和优越性。

从实践效果中来。事实最有说服力。改革开放 39 年来，“中国道路”交出了一份骄人的成绩单：我国经济实力、综合国力大幅跃升，国内生产总值年均增速近 10%，已经成为世界第二大经济体；人民生活水平不断改善，实现了从温饱到即将全面建成小康社会的跨越；民主法治建设不断加强，社会文明程度大幅提升，人们的精神面貌发生深刻变化；中国国际地位日益上升，世界各国更加看重中国、倚重中国。中国大地从未像今天这样欣欣向荣、蒸蒸日上，人民群众从未像今天这样意气风发、精神振奋，中华民族从未像今天这样扬眉吐气地屹立东方。

从国际比较中来。比较是最好的“教科书”。近年来，一些国家深陷金融危机、经济复苏乏力，政治动荡、社会混乱、人心分离。与此形成鲜明对照，中国特色社会主义一枝独秀，彰显出巨大优越性和强大生命力，经济社会发展持续稳定向好，正可谓“风景这边独好”。

带着胜利的豪情回望过去，要更加充满自信；站在新的起点上展望未来，也要清醒冷静。今天，中国特色社会主义又是一次新的长征，前方还有很长的路要走。全党同志要始终坚定“四个自信”，不为任何风险所惧，不为任何干扰所惑，在追求崇高理想的征程上创造更加非凡的“中国奇迹”，书写更加精彩的“中国故事”。

## 五 依靠学习熔铸精神之魂

党的十八大以来，“学习大国”“学习小组”“学习大军”“学习进行时”等一批微信公众号、网上专栏和电视节目，如雨后春笋般竞相涌现，运用现代媒体传播手段，以通俗易懂、形象生动的方式普及理论、析事明理、解疑释惑，引起了广大干部群众的强烈关注。

“问渠那得清如许，为有源头活水来。”学习是成长进步的阶梯，也是通往信念之巅的通途。学以启智，学以增信。理论上加强学习，思想上才能坚信不疑，意志上才可坚忍不拔，行动上才会坚定不移。党的十八届六中全会对加强学习进行了专门强调，对学习的内容、方式等提出了明确要求。党的各级组织必须持之以恒抓好理想信念教育，强化理论武装，广大党员、干部要把学习摆在第一位，以时不我待的精神抓紧学习，不断提高思想觉悟和知识水平。

上好必修课。马克思主义是我们做好一切工作的指导思想，也是党员领导干部必须普遍掌握的看家本领。毛泽东同志曾经指出，“如果我们党有一百个至二百个系统地而不是零碎地、实际地而不是空洞地学会了马克思列宁主义的同志，就会大大地提高我们党的战斗力量”。这个任务，今天依然很现实地摆在我们党面前。必须认真学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，认真学习习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，认真学习党章党规。通过学习理论，系统掌握马克思主义基本原理，学会用马克思主义立场、观点、方法观察问题、分析问题、解决问题，特别是要聚焦现实问题，不断深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发​​展规律的认识。只有掌握了马克思主义，才能心明眼亮，始终坚定理想信念，才能在纷繁复杂的形势下坚持正确前进方向，才能带领人民走对路、走得通、走得好。

学好新知识。坚定理想信念离不开各方面知识的支撑和涵养。当今世界正处于信息时代，各种知识更新很快、层出不穷。领导干部要结合工作需要来学习新知识，努力使自己真正成为行家里手、内行领导。适应时代进步和事业发展要求，要广泛学习经济、政治、文化、社会、生态文明以及哲

学、历史、法律、科技、国防等各方面知识，提高战略思维、历史思维、辩证思维、创新思维、底线思维、法治思维能力，提高领导能力专业化水平。

当好实干家。离开现实谈学习、谈理想信念，最终只会让学习和理想信念沦为空谈。“空谈误国，实干兴邦”，说的就是反对学习和工作中的“空对空”。战国赵括“纸上谈兵”、两晋学士“虚谈废务”的历史教训，要引为鉴戒。学习的目的全在于运用。读书是学习，使用也是学习，而且是最重要的学习。领导干部要发扬理论联系实际的马克思主义学风，带着问题学，拜人民为师，做到干中学、学中干，学以致用、用以促学、学用相长，通过扎扎实实的实际行动，为实现崇高理想集聚无穷力量。

理想照亮前方，信念指引未来。中国共产党人依靠理想信念走到今天，也必将胸怀崇高理想迎来明天。在新的伟大征程中，理想信念就像一座灯塔，指引全党同志扬起自信的风帆，劈波斩浪、一路向前，驶向胜利的彼岸。

### 深度阅读

1. 习近平：《在纪念红军长征胜利 80 周年大会上的讲话》，《人民日报》2016 年 10 月 22 日。
2. 《世界社会主义五百年（党员干部读本）》，学习出版社、党建读物出版社，2014 年 1 月。
3. 《马克思主义哲学十讲（党员干部读本）》，学习出版社、党建读物出版社，2013 年 12 月。

## 《全面从严治党面对面》⑤

# 坚持一百年不动摇

## ——如何全面贯彻党的基本路线

《人民日报》（2017 年 04 月 25 日 09 版）

1992 年的春天，邓小平同志以 88 岁高龄前往武昌、深圳、珠海、上海等地视察，发表了著名的南方谈话。面对当时国际上苏联解体、东欧剧变以及国内一些人思想产生动摇的情况，邓小平同志告诫全党：“基本路线要管一百年，动摇不得。只有坚持这条路线，人民才会相信你，拥护你。”25 年间，无论形势怎么变化，我们始终将坚持党的基本路线作为凝聚共识、攻坚克难的根本政治保证。

党的基本路线，关乎党举什么旗、走什么路，关乎党和国家的前途命运。党的十八届六中全会强调，基本路线是党和国家的生命线、人民的幸福线，也是党内政治生活正常开展的根本保证。在中国特色社会主义伟大实践中，我们必须全面贯彻执行党的基本路线，任何时候都不能有丝毫偏离和动摇。

### 一 党和人民的生命线幸福线

路线指引道路。党领导人民革命、建设和改革的首要使命，就是找到一条正确路线并坚持下去，直至取得最后胜利。

党的基本路线，概括为“一个中心、两个基本点”，就是以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放。这条路线是党在思考和探索什么是社会主义以及在中国这样一个经济文化比较落后的国家如何建设社会主义的过程中形成的，是马克思主义与中国具体实践相结合的结晶，在实

践中取得了巨大成就，是被事实证明了的一条正确的路线。这条基本路线来之不易，必须倍加珍惜、始终坚持。

党的基本路线是生命线。路线决定命运。党的基本路线决定着党和国家的生死存亡，关系着中国特色社会主义事业的兴衰成败，是经济社会发展的最根本保证。当前，国际形势处于百年不遇的大变局之中，不确定因素、不可预见性风险挑战更加复杂严峻；国内改革进入攻坚期和深水区，改革发展稳定任务艰巨繁重，经济发展进入新常态，各种矛盾叠加出现。在这样的国内外形势下，抓机遇、迎挑战、求发展、赢未来，就必须用党的基本路线统一全党的意志和行动，巩固党的领导地位，巩固改革开放和社会主义现代化建设所取得的成果。

党的基本路线是幸福线。人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。回顾既往，改革开放以来国家综合实力的大幅跃升，人民生活水平的极大改善，都是坚持党的基本路线的成果；展望未来，要实现“两个一百年”奋斗目标，实现中华民族伟大复兴的中国梦，使人民生活得更幸福，也要靠始终坚持党的基本路线，不能有丝毫动摇。

党的基本路线是全党的根本准绳，各级党组织和所有党员必须严格遵守。以党的基本路线为基准，就是在思想上政治上行动上坚定不移地与党的基本理论、基本纲领、基本经验、基本要求保持高度一致，坚定不移地与基本路线所决定的党和国家事业的大方向、大原则和大战略保持高度一致，坚定不移地同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，确保各项工作符合中央要求、顺应人民期待。

### **权威解读**

党的基本路线是党和国家发展的根本所在

韩庆祥（中共中央党校副教育长）：党的基本路线抓住了我们党治国理政所要解决的主要矛盾、根本问题和工作重点，是党和国家发展的根本所在。其中，以经济建设为中心是我们党全部工作的中心，是“主导”；坚持四项基本原则和坚持改革开放是两个基本点，是“两个基石”。

## **二 扭住经济建设中心**

坚持以经济建设为中心，是党的基本路线的核心。社会主义的根本任务是发展生产力，党和国家的工作重点是经济建设，这是在对我国社会主义建设经验教训和社会主要矛盾，对国际上和平与发展的时代潮流进行科学分析的基础上得出的最重要结论，是解决当代中国一切问题的关键。党的十一届三中全会以来，正是因为我们党牢牢抓住经济建设这个中心，没有离开这个中心，国家日益积累起雄厚的经济实力，才经受住各种风险和考验，克服各种困难，带来中国今天翻天覆地的变化。

也要看到，虽然目前我国经济总量位居世界第二，但我国仍然是一个发展中国家，人均国内生产总值在世界上排第70名左右。尤其是当今世界经济发展进入转型期、中国经济发展进入新常态，更要扭住经济建设这个中心不放松，靠发展解决前进中的问题。当前，关键在于坚持以新发展理念引领经济发展新常态，着力推进供给侧结构性改革，加快转变经济发展方式、调整经济发展结构、提高发展质量和效益，推动经济更有效率、更有质量、更加公平、更可持续地发展，不断壮大我国经济实力和综合国力。

创新是动源。创新是引领发展的第一动力。在经济发展进入新常态的背景下，靠什么来赢得国际竞争优势？靠什么来培育新的增长动力？创新是应对挑战的“良方”，更是推动发展的“引擎”。只有坚持创新发展，才能推动发展方式从要素驱动转向创新驱动、从依赖规模扩张转向提高质量效益，为经济保持中高速增长、产业迈向中高端水平提供坚实支撑和强劲动力。

协调是节律。经验表明，发展起来后的问题比不发展时的问题更多，各种社会矛盾和社会风险往往因发展不协调、不平衡、不全面而逐渐显现和加深。如果处理不好，任其延续，就会阻碍经济发展，加剧社会矛盾，甚至会诱发社会动荡。这就要求必须坚持协调发展，采取有效措施切实解决发展不协调问题，补齐短板、缩小差距，努力推动形成各区域、各领域全面发展。

绿色是文明。生态环境是最普惠的民生。2017年年初，我国出现了持续的大范围雾霾天气，引发人们的强烈关注。如果经济发展了，但环境恶化了，人们整天生活在雾霾中，见不到蓝天白云，那也算不上幸福，是得不偿失的。“绿水青山就是金山银山。”必须牢固树立绿色发展理念，自觉推动绿色发展、循环发展、低碳发展，实现人与自然的和谐发展，使中华大地呈现出天更蓝、山更绿、水更清的美丽景象。

开放是大势。开放带来进步，封闭导致落后。在经济全球化时代，各国间的互联互通十分密切，没有哪一个国家可以独善其身，开放合作是必然选择。中国积极参与引导经济全球化的健康方向，坚持对外开放的基本国策，奉行合作共赢的开放战略，发展更高层次的开放型经济，构建广泛的利益共同体，为全面建成小康社会拓展外部发展空间、创造良好发展环境，在世界经济共振中实现联动发展。

共享是目标。坚持共建共享、实现共同富裕，是中国发展的最终目的。近些年党和政府促进共享发展的努力有目共睹，但还存在不完善的地方，一些问题依然突出。必须牢固树立共享发展的理念，按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求，坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期，注重机会公平，保障基本民生，多谋民生之利，多解民生之忧，让发展更有温度，让全体人民有更多获得感。

### **读者问答**

问：什么是供给侧结构性改革？

答：2016年1月26日，在中央财经领导小组第十二次会议上，习近平总书记提出了供给侧结构性改革的思想。供给侧结构性改革，最终目的是满足需求，主攻方向是提高供给质量，根本途径是深化改革。

### **三 生存发展的政治基石**

1979年3月，针对社会上和党内出现的一些思想动向，邓小平同志旗帜鲜明地提出，必须坚持四项基本原则：第一，必须坚持社会主义道路；第二，必须坚持无产阶级专政；第三，必须坚持共产党的领导；第四，必须坚持马列主义、毛泽东思想。四项基本原则是全党全国各族人民团结奋斗的共同政治基础，也是中国特色社会主义事业顺利发展的根本保证。

四项基本原则是我们党长期以来一贯坚持的。在新的形势下，重申坚持四项基本原则不动摇，最重要的就是坚持党的领导，坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，做到头脑清醒、立场坚定，矢志不移地坚持和发展中国特色社会主义。

坚决维护党的领导。办好中国的事情，关键在党。坚持党的领导，首先必须坚持党中央的集中统一领导，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威，确保全党令行禁止。这是党和国家前途命运所系，是全党全国各族人民根本利益所在。必须坚持党员个人服从党的组织，少数服从多数，下级组织服从上级组织，全党各个组织和全体党员服从党的全国代表大会和中央委员会。必须牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

坚持人民民主专政。中国实行工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的国体，实行人民代表大会制度的政体，实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，实行民族区域自治制度，实行基层群众自治制度。这样一套社会主义民主政治制度安排，具有鲜明的中国特色，能够有效保证人民享有更加广泛、更加充分的权利和自由，保证人民广泛参与国家治理和社会治理。在中国特色社会主义的进程中，将不断推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化，为党和国家兴旺发达、长治久安提供更加完善的制度保障。

写好中国特色社会主义这篇大文章。中国特色社会主义是科学社会主义理论逻辑和中国社会发展实践逻辑的辩证统一，是根植于中国大地、反映人民意愿、适应时代要求的科学社会主义，是全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化事业、实现中华民族伟大复兴的中国梦的必由之路。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央紧紧围绕坚持和发展中国特色社会主义这个主题，形成了一系列治国理政新理念新思想新战略，指导中国特色社会主义事业开创了新领域新局面新境界。继续做好这篇大文章，抒写更加辉煌的篇章，是当代中国共产党人的神圣使命。

不断推进马克思主义中国化时代化大众化。马克思主义及其在中国的发展，为党和人民事业发展提供了科学理论指导，为实现全党全国各族人民团结统一提供了坚实思想基础。习近平总书记系列重要讲话，是中国特色社会主义理论体系最新成果，是马克思主义中国化最新成果，是指导具有许多新的历史特点的伟大斗争的鲜活的马克思主义。必须学深悟透其精神实质，自觉贯彻落实。要着眼于新的实践发展需要，坚持问题导向，聆听时代声音，更加深入地推动马克思主义同当代中国发展的具体实际相结合，在推进中国特色社会主义新的伟大实践中深入推进马克思主义中国化历史进程，不断开辟 21 世纪马克思主义发展新境界，让当代中国马克思主义放射出更加灿烂的真理光芒。

#### 微言大义

- ◆党的基本路线就像一台导航仪，指引我们既不走老路，又不走邪路，而是走光明正大的正路。
- ◆改革从解难题、渡难关中一路走来，道路并不平坦；改革将向着破难题、克难关继续推进，未来充满艰辛。
- ◆中国特色社会主义道路不仅走得通，而且走得快、走得好，是一条强国之路、富民之路，是中华民族伟大复兴的希望之路。
- ◆发展是最真的道理，改革是最强的动力，稳定是最硬的基石。

#### 四 决定当代中国命运的关键一招

习近平总书记强调：“改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。”当代中国最鲜明的特色是改革开放，中国过去 39 年的快速发展靠的是改革开放，中国未来发展进步的活力之源还是改革开放。

改革开放只有进行时，没有完成时。当前，我国发展还面临一系列突出矛盾和挑战，前进道路上还有不少困难和问题。比如，发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然突出，科技创新能力不强，产业结构不合理，发展方式依然粗放，城乡区域发展差距和居民收入差距依然较大，社会矛盾明显增多，教育医疗、住房就业、生态环境、食品药品安全、社会保障、执法司法等关系群众切身利益的问题比较突出，等等。解决这些问题，都必须继续推进改革开放进程。

2013 年党的十八届三中全会以来，经过 3 年多努力，一批具有标志性、关键性的重大改革方案出台实施，一批重要领域和关键环节改革举措取得重大突破，一批重要理论创新、制度创新、实践创新成果正在形成，各领域具有四梁八柱性质的改革主体框架已经基本确立。2017 年是全面深化改



革向纵深推进的关键一年，要统筹协调各方面改革工作，增强改革定力，加强改革协同，完善抓落实的工作机制和办法，把责任压实、要求提实、考核抓实，推动改革落地见效。

坚持正确方向。我们的改革开放有方向、有立场、有原则，是在中国特色社会主义道路上不断前进的改革开放，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路。不实行改革开放只有死路一条，不坚持正确方向的“改革开放”也是死路一条。中国特色社会主义迄今为止的艰辛探索和实践创造，已经取得了巨大成就，形成了很好的制度基础。当代中国共产党人将进一步发展和完善中国特色社会主义制度，为党和国家事业发展、为人民幸福安康、社会和谐稳定、为国家长治久安提供一整套更完备、更稳定、更管用的制度体系。在这一过程中，全面深化改革，推进改革开放事业，必须保持战略定力，保持正确的改革方向，绝不能有任何偏差，更不能犯颠覆性错误。

发挥群众作用。改革开放是亿万人民自己的事业，要在党的统一领导下，充分尊重人民首创精神，坚持人民主体地位，紧紧依靠人民推进改革开放。在当前中国社会加速转型、人们思想和利益多元多样的背景下，全面深化改革要最大限度集中群众智慧，紧紧依靠人民推动改革，把党内外一切可以团结的力量广泛团结起来，把国内外一切可以调动的积极因素充分调动起来，共同研究问题、解决问题，聚合众力、融合众智，汇聚成推进改革开放的强大力量。

勇于攻坚克难。中国改革已经进入攻坚期和深水区，好改的都已经改完，剩下的都是难啃的“硬骨头”。必须以壮士断腕的勇气、凤凰涅槃的决心，向积存多年的顽瘴痼疾开刀，推进改革事业向纵深发展。近几年来，各项改革全面发力、多点突破、蹄疾步稳、纵深推进，给国家带来了真真切切的变化，给人民带来了实实在在的利益。要进一步坚定信心、凝聚力量、攻坚克难，抓谋划、抓统筹、抓落实，确保各项改革举措落地生根。

## 五 毫不动摇坚持党的基本路线

改革开放以来，我们国家取得了举世瞩目的发展成就，但仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾这一社会主要矛盾没有变，我国是世界上最大的发展中国家的国际地位没有变。这些最基本的国情，是全面贯彻执行党的基本路线的出发点。

今天的中国已经站在新的历史起点上。这个新起点，就是全面深化改革、增加经济社会发展新动力的新起点，就是适应经济发展新常态、转变经济发展方式的新起点，就是同世界深度互动、向世界深度开放的新起点。必须牢牢立足于新的历史起点上发展的新特点，不断适应变化了的客观实际提出的新要求，在任何情况下，始终坚决贯彻执行党的基本路线。这是严肃党内政治生活的重要方面和内在要求。

基本路线确定以后，干部就是决定的因素。党员领导干部特别是高级干部在贯彻党的基本路线上立场的坚定性、工作的有效性，是关系一个地区、一个部门乃至国家发展全局的关键。考察识别任用各级领导干部，首先要看是否坚定不移贯彻执行党的基本路线。各级领导干部特别是高级干部在贯彻执行党的基本路线方面必须率先垂范，这是党的事业兴旺发达的组织保证。必须以严格的管理、有力的监督、严肃的问责，确保党的基本路线不折不扣地得到贯彻执行。

坚持把党的思想路线贯穿于执行党的基本路线全过程。坚持一切从实际出发，理论联系实际，实事求是，在实践中检验真理和发展真理，是党在长期革命、建设和改革实践中形成的思想路线。党的基本路线的确立，正是以恢复和确立党的正确思想路线为前提和基础的；党的基本路线要长期贯彻执行并保持生命力，必须以坚持党的思想路线作为坚实的支撑和保障。必须坚持解放思想、实

事求是、与时俱进、求真务实，克服因循守旧、固步自封、畏首畏尾、得过且过等错误思想倾向，以开拓创新的精神贯彻党的基本路线。

旗帜鲜明地反对和抵制一切违背党的基本路线的错误言行。全体党员在贯彻执行党的基本路线中，除了要不断提高认识、自觉践行外，还要在思想和行动上坚决反对“左”或右的错误思潮的干扰，反对和抵制各种错误言行，反对和抵制一切违背、歪曲、否定党的领导、社会主义制度、改革开放的言行，坚决与这些言行作斗争，以坚强的党性坚决捍卫党的基本路线。

党的基本路线好比“定海神针”，决定着中华民族和中国人民的前途命运。党的十一届三中全会以来，循着党的基本路线，中国以前所未有的速度持续稳健发展起来，中华民族昂首屹立于世界民族之林。在新形势下，只有继续毫不动摇地坚持党的基本路线，才能在新的长征中创造新的辉煌。

### 权威解读

坚持党的思想路线对于全面贯彻执行党的基本路线至关重要

冷溶（中共中央文献研究室主任）：党的基本路线来源于党的思想路线，它的贯彻执行同样离不开党的思想路线。只有坚持实事求是，坚持马克思主义立场观点方法，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的世界观方法论，才能全面准确地理解党的基本路线，在贯彻执行过程中不走样、不偏颇。

### 深度阅读

习近平：《在庆祝中国共产党成立 95 周年大会上的讲话》，《人民日报》2016 年 7 月 2 日。

## 《全面从严治党面对面》⑥

# 绝不触碰“带电的高压线”

——如何严明党的政治纪律

《人民日报》（2017 年 04 月 26 日 09 版）

“嘀嗒、嘀嗒……”这是来自毛主席和党中央的声音。抗战时期，只要听到这个来自延安电台的声音，全党全军同志都无条件地执行中央的指令，众志成城奋力打击侵略者。在那个风雨如晦的艰苦岁月，电台的“嘀嗒、嘀嗒”声之所以具有如此巨大的威力，就是因为我们全体同志有着强烈的纪律意识，这是我们取得抗战伟大胜利的根本保证。

严格的纪律性是我们党的政治优势和光荣传统，也是保持党的创造力、凝聚力和战斗力的重要保障。政治纪律是党最重要、最根本的纪律，是任何一个党员都不能触碰的“带电的高压线”。党的十八届六中全会把严明党的政治纪律摆在突出位置，作为全党统一意志、统一行动、步调一致的重要保障，推动管党治党不断从“宽松软”走向“严紧硬”，这是新形势下凝聚全党力量共同完成伟大历史使命的必然要求。

### 一 用铁的纪律从严治党

一曲《三大纪律八项注意》，以通俗的歌词、明快的旋律广为传唱、经久不衰，被誉为“红色经典第一歌”。它唱出了我们党领导下的人民军队的本质和宗旨，也唱出了我军纪律严明、令行禁止的优良作风。

“欲知平直，则必准绳；欲知方圆，则必规矩。”没有规矩，不成方圆。我们党是靠革命理想和铁的纪律组织起来的马克思主义政党，纪律是党的生命线。毛泽东同志讲过，孙行者头上套的箍是金的，共产党的纪律是铁的，比孙行者的金箍还厉害，还硬。无论革命战争年代，还是建设改革时期，我们党带领人民披荆斩棘、闯关夺隘，克服种种艰难险阻，从小到大、由弱变强，从胜利走向胜利，靠的就是铁的纪律。可以说，90多年的栉风沐雨、励精图治，正是凭着严明的纪律一路走过来的。

新的历史条件下，党面临着“四大考验”“四种危险”，党的纪律建设出现了一些新情况新挑战。当前，绝大多数党员、干部在遵守党的纪律方面做的是好的。但是，也有部分党员、干部纪律观念弱化，纪律责任松懈，不那么遵守和维护党的纪律，有的不惜践踏、破坏党的纪律，有的甚至到了肆无忌惮、胆大妄为的地步，严重损害了党的形象。大量事例说明，干部出问题，都是因为突破纪律。从一些腐败分子的忏悔录中可以发现，“破法”无不从“破纪”开始。这些问题，必须通过严明党的纪律加以解决，不然，就会削弱党的执政能力，动摇党的执政基础，甚至会断送我们党和人民的美好未来。

“加强纪律性，革命无不胜。”形势越是紧迫，任务越是艰巨，越需要加强党的纪律建设。今天，我们党要带领人民应对来自国内外的风险挑战，推动经济社会持续健康发展，驾驭世界第二大经济航船行稳而致远，任务十分繁重；我们党要带领人民如期全面建成小康社会，实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦，任务同样十分繁重。要完成时代和历史赋予的艰巨任务，就必须依靠纪律把全党力量汇聚起来，形成无往而不胜的磅礴力量。

历史和现实反复证明：什么时候党的纪律得到充分尊重和严格执行，党的团结统一就有保证，事业就兴旺发达；什么时候党的纪律遭到践踏和破坏，党的团结统一就受到威胁，事业就遭受挫折，党在人民群众中的威望就大打折扣。新形势下，要推进全面从严治党，必须严明纪律的刚性约束，依靠纪律，一路走来，依靠纪律，从胜利走向胜利。

## 二 把严守政治纪律摆在首位

在长期的实践中，党形成的纪律是多方面的、成体系的，包括政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律等。在我们党的纪律体系中，政治纪律是牵头、管总的，抓住政治纪律这个纲，才能带动党内其他纪律都严起来。

政治纪律，概括地说，就是各级党组织和全体党员在政治方向、政治立场、政治言论、政治行为方面必须遵守的规矩，是维护党的团结统一的根本保证。各级党组织和全体党员只有严格遵守党的政治纪律，自觉坚持党的领导和维护党中央权威，才能从根本上保证党的团结统一、保证党成为坚强的领导核心。

世界各国政党几乎都有政治纪律要求。如果党员和党的领导成员触犯了政治纪律，也是要受到严肃惩处的。这是因为，一个现代政党如果没有起码的政治纪律作保障，就会成为一盘散沙甚至陷入分崩离析的境地。苏共这个曾经的大党老党，其亡党解体的一个深刻教训，就是党的政治纪律被破坏了。

我们党的历史上也有过一些深刻教训。“文化大革命”时期，林彪、“四人帮”等搞团团伙伙，结派营私，不少地方和部门则大闹派性，各行其是，成为搞乱当时党内政治生活的罪魁祸首。近年来查处的周永康、薄熙来、郭伯雄、徐才厚、令计划等人，政治上野心膨胀，大搞政治阴谋活动，严重破坏了党的政治纪律和政治规矩，给我们党的形象和威信造成了巨大损害。

历史警示我们，党在长期执政过程中特别是在领导社会主义现代化建设条件下，如果在党内政治生活中不旗帜鲜明地讲政治，不持之以恒地严明党的政治纪律，就会给党带来灾难性后果。必须把严格遵守党的政治纪律放在首位，把遵守党的政治纪律作为遵守党的全部纪律的基础。遵守党的政治纪律，最核心的就是坚持党的领导，坚持党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验、基本要求，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，自觉维护党中央权威。

### 权威解读

讲纪律、立规矩是我们党成长壮大的根本保证

陈晋（中共中央文献研究室副主任）：作为马克思主义执政党，我们党最核心的纪律和规矩，就是规范党员、干部政治方向、政治立场、政治言论、政治行为的政治纪律和政治规矩。它是遵守党的全部纪律和规矩的基础，称其为党内政治生活“带电的高压线”毫不为过。我们党90多年艰难曲折的奋斗，可以说正是靠着它走过来的。

### 三 做政治的明白人

2015年6月30日，习近平总书记在会见全国优秀县委书记时，提出了4点要求，第一点就是“做政治的明白人”。这是对全国2800多名县委书记的殷殷嘱托，也是对全党同志的谆谆告诫。

党员领导干部作为党和国家事业的中坚力量，政治头脑是否清醒、政治立场是否坚定，是衡量其能否担当大任、肩负重托的首要标准。没有正确的政治思想，就等于没有灵魂。古人说：“先义而后利者荣，先利而后义者辱；荣者常通，辱者常穷。”意思是，明白大是大非、先公后私，才能做事通达，遇事不糊涂；相反，把一己之私凌驾于公义之上的人会蒙受耻辱，往往利令智昏，头脑不清醒。

什么是政治的明白人？简而言之，就是对党绝对忠诚，“心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒”，坚定自觉地同以习近平同志为核心的党中央在思想上政治上行动上保持高度一致。如何做政治的明白人？就是要坚定理想信念不动摇，自觉执行党的纪律和规矩，在大是大非面前旗帜鲜明，在风浪面前无所畏惧，在诱惑面前不为所动，头脑始终清醒，立场始终坚定。

不准唱反调。《准则》明确要求党员、干部严格做到“九个不准”，为新形势下党内政治生活确立了负面清单。每一个“不准”都点中了在政治言论、政治行为和组织行为上公开违反党的政治纪律的要害。在任何时候，党的理论路线方针政策和决定一旦被确立为党的共同意志，所有党员对外就必须用一个声音说话，决不允许发出任何杂音，更不允许专门挑党已有明确规定的主张来说三道四。对一切丑化党和国家形象的奇谈怪论和政治谣言，党员、干部都要及时反驳、据理力争、以理服人、以正压邪。

不搞拉帮派。在这方面，《准则》提出了“一个不准”“一个严禁”“一个严格防范”“一个坚决防止”的“四个一”的要求。领导干部特别是高级干部都要引为鉴戒，如果以投机心理去依附那些在党内拉私人关系、培植个人势力、拉帮结派、搞团团伙伙、阴谋窃取党和国家权力的人，一旦入了帮、进了派，抱了团、成了伙，就很难保持政治上的清醒，到头来必然会落得可悲的下场。

不做两面人。在党内政治生活中，无论是同党唱反调的人，还是在党内拉私人关系、结成利益集团的人，他们在政治上和为人处世上有一个共同特点，就是弄虚作假，搞两面派。党的各级组织和全体党员必须对党忠诚老实、光明磊落，说老实话、办老实事、做老实人，如实向党反映和报告情况，反对搞两面派，反对弄虚作假、虚报浮夸，反对隐瞒实情、报喜不报忧。

党员、干部政治上要成熟，做明白人是最根本的要求。概而言之，就是同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致而不另搞一套、维护团结而不拉帮结派、令行禁止而不我行我素、服从组织而不讨价还价、管好亲朋严防擅权干政。这既是领导干部的一项硬功夫真本事，更是一种政治上的忠诚和坚定。

#### 读者问答

问：什么是“九个不准”？

答：《准则》对党员、干部提出了“九个不准”的要求，即不准散布违背党的理论和路线方针政策的言论，不准公开发表违背党中央决定的言论，不准泄露党和国家秘密，不准参与非法组织和非法活动，不准制造、传播政治谣言及丑化党和国家形象的言论，不准搞封建迷信，不准信仰宗教，不准参与邪教，不准纵容和支持宗教极端势力、民族分裂势力、暴力恐怖势力及其活动。

#### 四 把维护政治纪律责任扛在肩上

党的政治纪律，是保持全党在思想上政治上行动上高度一致的“带电的高压线”，是永葆党的先进性和纯洁性、使党永远立于不败之地的制胜法宝。维护党的政治纪律，是全党的共同任务，是一副需要各级党组织主动作为、挑在肩上的担子。

党的十八届六中全会通过的《准则》提出的“一个必须”“一个要”“两个坚决”，明确了党的各级党组织必须担负起执行和维护政治纪律和政治规矩的责任，坚决同一切违反党的纪律的行为作斗争，对违反政治纪律的行为要坚决批评制止，不能听之任之。只有这样，才能使党的政治纪律更加严明起来，使党员、干部特别是高级干部对党的政治纪律真正敬畏起来，使党内政治生态和干部从政环境全面好起来。

执纪从严。严格执纪，让铁规发力，才能树立纪律的权威。必须严肃查处踩“红线”、越“底线”、闯“雷区”的言行。对涉及违纪违法行为的举报，对党员反映的问题，任何党组织都不准隐瞒不报、拖延不办，决不允许在贯彻执行中央决策部署上打折扣、作选择、搞变通。如果对党的决议和政策有不同意见，在坚决执行的前提下，可以声明保留，并且可以把自己的意见向党的上级组织直至中央提出。

健全制度。维护党的政治纪律，维护党中央权威，必须建立健全行之有效的制度规章。《准则》明确提出，“全党必须严格执行重大问题请示报告制度”。按照这些规定，全国人大常委会、国务院、全国政协，中央纪律检查委员会，最高人民法院、最高人民检察院，中央和国家机关各部门，各人民团体，各省、自治区、直辖市，其党组织要定期向党中央报告工作。另外，《准则》还提出了其他需要向中央报告的情况。这些新要求新规定的制定和执行，对维护党的政治纪律，起到了重要保障作用。

监督检查。严格执纪的效果，最终要靠监督检查来强化。没有监督检查，严格执纪就难以落到实处。用监督压实责任，用检查体现刚性，才能让各级党组织和领导干部把维护政治纪律的责任担当起来。《准则》明确提出，党的各级党组织和纪律检查机关要加强纪律执行情况的监督和检查，坚决防止和纠正执行纪律“宽松软”的问题，有效保证维护政治纪律责任的落实。

“六合同风，九州共贯。”当前带领亿万中国人民追寻光荣与梦想的中国共产党，比任何时候都更需要拧成一股绳，向着共同理想奋勇前进。全党坚决维护好党的政治纪律，增强政治意识，坚定正确方向，加强党在思想上的统一、政治上的团结、行动上的一致，历史的新荣光必将属于伟大的中国共产党和伟大的中国人民。

## 微言大义

- ◆纪律面前人人平等，遵守纪律没有特权，执行纪律没有例外。
- ◆人不守规矩则废，党不讲纪律则乱。
- ◆千条纪律、万种规矩，政治纪律和政治规矩排第一，千万莫违规、别犯纪。
- ◆明明白白做人，干干净净做事，清清白白做官。

## 深度阅读

《中国共产党廉洁自律准则 中国共产党纪律处分条例》，人民出版社，2015年10月。

## 《全面从严治党面对面》⑦

# 古希腊神话“安泰之死”的警示

——如何保持党同人民群众的血肉联系

《人民日报》（2017年04月27日 09版）

有一个著名古希腊神话故事，名为“安泰之死”。传说安泰是位英雄，只要他身不离地，就能从大地母亲那里获得无穷力量，所向无敌，但只要他一离地，就立刻失去力量。另一位英雄赫拉克勒斯发现了他的这一致命弱点。在两人搏斗中，当安泰忘乎所以时，赫拉克勒斯把安泰高高举起，最终杀死了安泰。这个故事喻示人们：任何强大的力量，如果离开了后盾和支撑，都会逐渐衰竭，变得不堪一击。

江河有源，大树有根。党和人民群众的关系如同安泰和大地的关系一样，须臾不可分离，片刻不能割裂。一旦脱离了人民群众，党就丧失了力量源泉。在全面从严治党新征程中，只有始终保持党同人民群众的血肉联系，牢记全心全意为人民服务的宗旨，才能获得不竭动力和胜利之本，把人民群众的智慧 and 力量凝聚到实现中国梦的伟大实践中来。

### 一 人民是力量之源和胜利之本

有一首歌曲《江山》这样唱道：“老百姓是地老百姓是天，老百姓是共产党永远的挂念，老百姓是山老百姓是海，老百姓是共产党生命的源泉。”歌曲震撼了无数听众的心灵，也深刻诠释了党和人民水乳交融的深情厚谊。

中国古代就有重民利民的思想。春秋战国时期，孔子较早地提出重民、富民的仁政思想。孟子认为“民贵君轻”“得乎丘民而为天子”。荀子提出“君者，舟也；庶人者，水也。水则载舟，水则覆舟”的著名比喻，集中反映了中国古代重民思想。汉唐时期，民为邦本的思想得到进一步发展。唐太宗李世民总结隋亡教训，悟出必须做到“国以民为本”，清楚地认识到民众的伟大力量。

国外一些政党也十分重视与民众的密切关系，普遍认为政党的政治生命取决于民众。不重视保持同人民群众的密切联系，是导致苏共亡党解体的一个重要原因。这位昔日国际共产主义运动的“老大哥”，在拥有20万党员时，与人民群众团结一心夺取了十月革命的胜利；在拥有将近2000万党员时，由于与人民群众离心离德，最终失去人民群众的支持，导致政权垮台，国家解体，教训十分深刻。

“治国有常，而利民为本。”中国共产党的历史，是保持党同人民群众血肉联系的历史。中国共产党在 90 多年的奋斗历程中，始终与人民群众同甘苦、共患难，铸就了密不可分的血肉联系。“鱼和水”“公仆和主人”等都生动形象地反映了党与人民群众的关系。正如有人描述的，人民群众用小米哺育延安革命根据地、用小车推出革命的胜利。党正是因为深深扎根于人民，依靠群众支持和参与，凝聚人民群众智慧和力量，才战胜了前进道路上的艰难险阻，取得了一个又一个的胜利。

今天，站在新的历史节点上，“两个一百年”奋斗目标前景可期，中华民族伟大复兴的中国梦曙光在前。实现美好愿望，事业伟大，任务艰巨。推动如此空前伟大的事业，完成如此异常艰巨的任务，没有人民群众一如既往的支持是不可想象的。惟有把人民群众放在心中最高位置，始终与人民群众同呼吸、共命运、心连心，我们党才能继往开来，推进中国特色社会主义伟大事业，实现中华民族伟大复兴的中国梦。

### 微言大义

- ◆人心如秤称量谁轻谁重，民意似镜照出孰美孰丑。
- ◆对群众的感情真一分，干部的作风就会好一尺，党的事业就会进一程。
- ◆百姓的口碑就是干部的金杯，群众的意见就是干部的镜鉴。
- ◆民心是最大的政治，是执政的晴雨表。只要得民心、顺民意，我们党的执政地位就会坚若磐石，事业发展就能风调雨顺。
- ◆少来一点套路，多带一些真诚；少讲几句空话，多办几件实事。

### 权威解读

密切党群关系要靠广大党员、干部的自觉行动

穆虹（中央改革办常务副主任，国家发改委副主任）：《准则》对密切党群关系作出了有针对性的明确规定，既从历史唯物主义的高度阐明党的群众路线的重要性，又直截了当地指出党风和群众工作中存在的突出问题，具有重要的指导意义。广大党员、干部应以此为遵循，内化于心、外化于行，紧密结合工作实际，把保持党同人民群众血肉联系的各项规定落到实处。

## 二 为了谁、依靠谁、我是谁

“我们的共产党和共产党所领导的八路军、新四军，是革命的队伍。我们这个队伍完全是为着解放人民的，是彻底地为人民的利益工作的。”这是 1944 年 9 月 8 日毛泽东同志为悼念张思德同志发表的《为人民服务》著名讲演中的一段话。“全心全意为人民服务”始终是中国共产党的根本宗旨。这个根本宗旨，深刻诠释了我们党“为了谁”“依靠谁”“我是谁”的崇高价值取向。

党的十八届六中全会通过的《准则》指出：“党的各级组织、全体党员特别是各级领导机关和领导干部要贯彻党的群众路线，做到一切为了群众，一切依靠群众，从群众中来，到群众中去，为群众办实事、解难事，当好人民公仆。”落实好党的十八届六中全会精神，必须贯彻党的群众路线，回答好解决好“为了谁”“依靠谁”“我是谁”的问题，使我们的工作获得最广泛最可靠最牢固的群众基础。

牢固树立群众观点。群众观点是马克思主义唯物史观的基本观点。人民群众是人类历史的创造者，离开人民群众的实践活动和创造性劳动，一切都无从谈起。我们在任何时候任何情况下都要坚持党的群众路线，站稳人民立场，增进群众感情，保持对人民的赤子之心，把实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，真正做到全心全意为人民服务。

切实解决群众困难。我们党最大的政治优势是密切联系群众，执政后最大的危险就是脱离群众。现在，少数领导干部或高高在上，对群众疾苦漠不关心；或盲目决策，给群众利益造成重大损失；或作风粗暴，不尊重群众；或与民争利，侵犯群众利益；等等。这些做法从根本讲是对人民群众的感情和态度出了问题。各级党组织和领导干部深入贯彻落实《准则》精神，必须坚持一切为了群众、一切依靠群众，时刻倾听群众呼声，坚持想问题、作决策、办事情一定要着眼于最广大人民群众的根本利益，多为群众办实事、做好事、解难事。

改进联系群众方法。现代社会变化很快，联系群众的方法也要随之改变。必须认真研究经济社会生活的新变化，掌握新形势下党群干群关系的特点和规律，创新密切联系群众的途径和方法，善于运用说服教育、示范引导、提供服务等多种形式，凝聚、激励群众，不断提高组织群众、宣传群众、教育群众、服务群众的能力和本领，团结带领群众跟党走。

### 三 驰而不息反“四风”

1940年秋天的一个早晨，毛泽东同志对延安马列学院接他去作报告的4名同志说过一段话：“从杨家岭到马列学院，才十里八里路。二万五千里长征都走过来了，这几步算不了什么。我又不是不知道，不要接接送送。我们要养成一种新的作风——延安作风。我们要用延安作风打败西安作风。”这番话意味深长，对于新形势下驰而不息地反“四风”，弘扬新风正气，抵制歪风邪气，仍具有重要意义。

作风问题，说到底是世界观、人生观和价值观问题。我们党始终强调，执政党的党风问题关系党的形象，关系人心向背，关系党的生死存亡。加强和改进党的作风建设，核心问题是保持党同人民群众的血肉联系。形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风，是违背我们党的性质和宗旨的，是群众深恶痛绝、反映强烈的问题。坚持不懈地反对“四风”，就要按照党的十八届六中全会的要求，抓住要害，突出重点，用持之以恒的态度和锲而不舍的韧劲打持久战，推动作风建设取得实实在在的成效。

《准则》提出了反对“四风”的要害和重点。一是反对形式主义，重在解决作风飘浮、工作不实，文山会海、表面文章，贪图虚名、弄虚作假等问题，真正从文山会海中解脱出来，把功夫用在察实情、出实招、办实事、求实效上；二是反对官僚主义，重在解决脱离实际、脱离群众，消极应付、推诿扯皮，作风霸道、迷恋特权等问题，做到虚心向群众学习，真心对群众负责，热心为群众服务，诚心接受群众监督；三是反对享乐主义，重在解决追名逐利、贪图享受，讲究排场、玩物丧志等问题，克服及时行乐思想和特权思想，保持昂扬向上、奋发有为的精神状态；四是反对奢靡之风，重在解决铺张浪费、挥霍无度，骄奢淫逸、腐化堕落等问题，保持党的艰苦奋斗优良传统。

坚决反对“四风”，要在解决当前突出问题的同时，注重发挥思想教育的作用，大力弘扬社会主义核心价值观，大力弘扬党的优良传统和作风，大力弘扬中华优秀传统文化。我们党在长期实践中形成的理论联系实际、密切联系群众、批评和自我批评三大作风，谦虚谨慎、艰苦奋斗等优良作风，是我们党的光荣传统和政治优势，必须发扬光大。

历史和现实表明，作风问题具有反复性、顽固性，抓与不抓完全不一样。政贵有恒，治须有常。必须充分认识反对“四风”的长期性和复杂性，以踏石留印、抓铁有痕的劲头长抓不懈，扭住落实中央八项规定精神不放松，及时严厉查处各种顶风违纪违规行为，特别要坚决反对和查处各种隐性的、变异的不良作风问题，坚决打赢反“四风”这场硬仗。

### 权威解读



整治“四风”问题必须常态化长效化

孟祥锋（中共中央办公厅副主任）：当前整治“四风”问题取得明显成效，但要实现从“不敢”到“不能”“不想”的根本转变，任务仍十分艰巨。作风问题不是孤立存在的，而是和理想信念、党内政治生活、制度建设等息息相关的。作风改到深处，必须见思想、见信念、见文化、见习惯。因此，从治标到标本兼治、从“不敢”到“不能”“不想”，必然是一个抓落实常态化、长效化的过程。要以须臾不松懈、始终不松劲的韧性在常、长二字上下功夫，以实实在在的成效取信于民。

#### 四 提高做群众工作的能力

古语云：“知屋漏者在宇下，知政失者在草野。”群众利益无小事。各级党员领导干部要始终保持同人民群众的血肉联系，保障人民群众的切身利益，关键要不断提高做群众工作的能力，不断掌握做好群众工作的方法，千方百计把群众的事情做细做实。

群众工作是贯穿党和国家工作各领域各方面的经常性工作，若不切实提高做群众工作的能力，密切同人民群众的血肉联系就缺乏保障。只有切实提高做群众工作的能力，才能把嘴上说的、纸上写的、会上定的，变为具体的行动、实际的效果、群众的利益，服务群众的工作才算做到了位、做到了家。

提高思想政治工作能力。思想政治工作是群众工作的基本方法，必须不断改进创新，注重运用平等交流、民主讨论等方法，加强人文关怀、心理疏导、精神抚慰，帮助群众提高认识、化解疑虑，正确理解党和国家方针政策。积极运用法律手段做好群众工作，严格按法律和政策规定开展工作，加强法治宣传教育，引导群众学法知法、守法用法，依照法律程序维护自身合法权益。互联网等新媒体日益成为人们表达意见诉求、参政议政的重要渠道。应高度重视互联网等新媒体的建设、运用和管理，不断丰富与群众联系沟通、互动交流的载体，掌握民情、回应民意、汇聚民智。

提高组织动员群众能力。组织群众是做好群众工作的基础。能否有效地组织群众，直接关系到党和政府决策的落实和工作的成效。特别是在社会矛盾日益复杂的情况下，强调党员、干部的形象建设显得尤为迫切。领导干部品德高尚，自身素质高、形象好，群众就信服，说话群众就听，就愿意跟着干。领导干部应尊重群众，把人民群众的意愿、要求和利益作为想问题、作决策、办事情的根本出发点，以扎扎实实的工作为人民群众谋利益。

提高了解社情民意能力。通过民意调查、信息公开、听证会、协商谈判等具体制度，拓宽社情民意表达渠道。完善党政领导干部和党代表、人大代表、政协委员联系群众制度，使他们主动走到群众中去，倾听群众呼声，解决实际问题。完善全国信访信息系统，搭建各种形式的沟通平台，积极发挥各类媒体作用，重视各种社会组织在反映诉求、规范行为等方面的作用，使群众表达利益诉求逐步走上法治化的轨道。

#### 五 维护社会和谐稳定

和谐稳定是人心所向，是人民群众的共同意愿，也是密切党同人民群众联系的题中应有之义。只有营造和谐稳定的社会环境，才能带来国家发展和人民幸福，给人民群众带来安全感和获得感，融洽党同人民群众的关系，赢得人民群众对党的拥护和支持。

党的十八届六中全会通过的《准则》指出，党员、干部必须顾全大局，自觉维护社会和谐稳定，遇到涉及自身利益和局部利益的问题应该通过正常渠道向上级反映，积极主动做好化解社会矛盾、防控社会风险工作，不准组织、参与、纵容扰乱社会秩序的非活动。这是对党员、干部提出的明确要求，也是密切党同人民群众联系的重要任务。

维护群众切身利益。郑板桥有一首诗写道：“衙斋卧听萧萧竹，疑是民间疾苦声。些小吾曹州县吏，一枝一叶总关情。”这充分体现了一些古代官员质朴的爱民情怀。作为共产党人，更应该把百姓的安危冷暖放在心上，关心他们的疾苦。当前，我国经济发展下行压力较大，一些企业生产经营困难，相当一部分职工群众的生活受到影响。在这种情况下，更要把群众利益摆在首位，特别是要多到条件艰苦、情况复杂、矛盾突出的地方疏导和理顺群众情绪，千方百计帮助他们排忧解难。

解决突出民生问题。随着经济社会发展，群众对教育医疗、环境保护、安全生产、食品药品安全、征地拆迁等民生问题反映强烈。如果解决不当甚至回避这些问题，就会使群众对我们党产生不满甚至对立情绪。必须顺应人民过上更美好生活的新期待，认真倾听群众呼声，深入了解群众所思所想，使出“洪荒之力”解决群众实际困难，促进社会公平正义，保障人民安居乐业。

保障群众合法权益。只有群众的合法权益得到有效维护，才能使群众心和气顺，确保社会和谐稳定。特别要注重群众权益表达，加强和改进信访工作，健全信访联席会议制度，确保群众诉求能够畅通表达。近年来，一些地方和部门为群众提供的依法维权途径不畅，效果不理想，致使少数群众通过群体性事件等过激方式来寻求问题的解决。针对这些问题，要深入细致地做好宣传引导工作，说服教育好不明真相的群众，努力从源头上减少矛盾。同时，对于违法滋事的群体性事件，必须依法严肃处理，尤其要防范被敌对势力利用，造成大的社会动荡。

过去的辉煌属于人民，未来的征程依靠人民。斗转星移，初心不忘。党惟有与人民形影不离、心心相印、同甘共苦，才能在爬坡过坎、共克时艰的过程中凝聚起必胜的力量，国家富强、民族振兴、人民幸福的中国梦才能顺利实现。

### 深度阅读

习近平：《在党的群众路线教育实践活动总结大会上的讲话》，《人民日报》2014年10月9日。

---

## 《全面从严治党面对面》⑧

# 维护党团结统一的重要法宝

## ——如何坚持民主集中制原则

《人民日报》（2017年04月28日 09版）

1949年3月，新中国成立前夕，在太行山东麓一个叫西柏坡的普通小山村，党的七届二中全会胜利召开。毛泽东同志在会议总结中详细阐述了党委会的工作方法，强调坚持民主集中制是实现党委会领导的重要工作方法。时至今日，民主集中制的科学性和重要性早已经受住了历史的检验。

民主集中制是党的根本组织制度和领导制度，是党内政治生活正常开展的重要制度保障。当前，要夺取具有许多新的历史特点的伟大斗争的胜利，更需要推进全面从严治党，运用好党内政治生活的重要法宝，坚持民主集中制，发扬党内民主，开展好批评和自我批评，严格党的组织生活，维护好党的团结统一。

### 一 弹好民主集中协奏曲

交响乐中不同声部的演奏各具特色，各种乐器的合奏气势恢宏，共同演绎出一场美妙绝伦的听觉盛宴。我们的民主集中制就像交响乐，民主能够集思广益，集中可以统一意志，充分体现了党委工作的运行机制和领导艺术。

早在共产主义者同盟创建时，马克思、恩格斯在起草的章程中，就表达了民主集中制的精神。列宁提出并系统阐述了民主集中制原则，并写入俄国布尔什维克党的党章。十月革命后，民主集中制逐渐成为各国共产党的组织原则。1927年6月，《中国共产党第三次修正章程决案》首次规定“党部的指导原则为民主集中制”，正式确认民主集中制原则。此后，在每次党的代表大会制定或修改的党章中，都对民主集中制有所阐述，并不断进行丰富和完善。

民主集中制中的民主指的是党员和党组织意愿的充分表达和积极性主动性创造性的有效发挥，集中指的是全党智慧、力量的凝聚和行动的一致。实行民主集中制，既可以使党员个人充分发表意见，又可以采取集中统一的行动步调，从而在广泛的民主讨论基础上作出决定并付诸实践，保证全党在行动上的一致。

那么，民主集中制的智慧和奥妙何在呢？

集中以民主为基础。俗话说，三个臭皮匠赛过一个诸葛亮。一个人即使再有水平、再有才干，也有一定的局限性，需要群策群力，凝聚各方面的智慧。民主集中制强调，没有广泛的民主就没有正确的集中。只有充分发扬民主，才能积聚集体才智，形成正确决策，最终实现真正的集中统一。

民主的结果要通过集中才能实现。再美的珍珠也需要用线串起来，才能成为璀璨夺目的项链。民主提供了多种路径和方法，也需要形成集中统一的意见。民主集中制强调，没有正确的集中就不可能实现真正的民主。一切发展民主的措施，都不是为了削弱必需的集中，而是为了实现正确的集中。

民主集中制，不是民主和集中的简单相加，而是两者的有机融合。民主是正确集中的前提和基础，集中是民主的必然要求和归宿。离开了民主谈集中，就必然导致独断专行，“老子天下第一”，一切都要自己说了算，听不进不同意见；离开了集中谈民主，就必然导致一盘散沙，莫衷一是，各自为政，破坏团结和谐的政治生态。民主和集中互为条件、不可分离，是一个相辅相成、相得益彰的有机统一体。

落实好民主集中制，就必须坚持集体领导制度，实行集体领导和个人分工负责相结合。如何贯彻集体领导？凡属重大问题，要按照集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定的原则，由党的委员会集体讨论作出决定。如何体现个人分工负责？党的委员会成员根据集体的决定和分工，切实履行自己的职责。只有切实做到这两点，才能形成团结统一、各负其责、心齐气顺的良好局面。

## 二 党内民主是党的生命

2017年将召开党的十九大，党代表的选举已在党内有序开展。选举工作在坚持党的领导基础上，充分发扬党内民主，采取自下而上、上下结合、反复酝酿、逐级遴选的办法进行，着力突出广泛性和代表性，将从全国40个选举单位、近8900万名党员中，选举产生2300名党代表。这次选举，是全党范围内发扬党内民主、保障党员权利的又一次生动实践。

回顾党领导革命、建设和改革的过程，我们看到，在党内民主发扬得好的时期，党内政治生活就积极健康、充满活力，党的事业就顺利推进；在党内民主受到削弱的阶段，党内政治生活就出现不正常甚至恶化的情况，党内矛盾和问题就滋长蔓延，党的事业就遭受挫折。“党内民主是党的生命”，这是我们党在长期实践中得出的重要结论。

党内民主包括民主选举、民主决策、民主管理、民主监督等内容。发扬党内民主，就是要坚持和完善党内民主各项制度，切实保障党员权利，着力推进决策民主化，在全党形成又有集中又有民主、又有纪律又有自由、又有统一意志又有个人心情舒畅生动活泼的政治局面。

保障党员权利。党员是党的细胞，党内民主首先体现为保障党员权利。党章对党员权利作出了规定，明确在党内每个党员都是平等的，共同管理党的事务，享有党内的各项权利。要坚决维护党章规定的党员“八项权利”，尤其是党员的知情权、参与权、选举权、监督权，保障全体党员平等地享有权利。

畅通民主渠道。拓宽下情上达的民主渠道，是发扬党内民主的重要途径。如果渠道不通，党内民主就很难保证。现在，不少地方党内民主渠道不畅通，基层许多真实情况不能及时反映上来，影响了党员参与党内事务的积极性。为解决这些问题，《准则》提出了一系列办法，如健全党内情况通报制度、情况反映制度，畅通党员表达意见、要求撤换不称职基层党组织领导班子成员渠道等，为发扬党内民主提供了有效路径。

规范选举制度。党内选举制度，是党内民主的一项根本制度，标志着党内民主的发展程度。党内选举必须以体现选举人意志为前提，发挥选举制度的刚性约束作用。近年来，一些地方发生的拉票贿选案，严重破坏了党和国家的民主制度。严厉查处这些案件，对规范和完善党内选举具有重要的警示作用。必须加强党委对党内选举的组织领导，完善候选人提名方式和介绍方式，广泛听取意见，全面说明情况，确保选举工作的公平性和公信力，切实把充分体现党员意愿的优秀代表选出来。

### **权威解读**

党内民主是党内政治生活的重要内容

何毅亭（中共中央党校常务副校长）：中国共产党是执政党，党内民主的状况很大程度上决定着整个社会民主乃至人民民主的状况，党内政治生活的状况很大程度上决定着社会政治生活乃至国家政治生活的状况。党内民主是党内政治生活的重要组成部分，也是健全党内政治生活的必备条件和重要途径。发扬党内民主是建设中国特色社会主义民主政治的一条重要途径，必然推动党内政治生活不断健全，推动社会主义民主的法治化进程。

### **三 在组织生活中锤炼党性**

20世纪50年代，一部电影《党的女儿》给人以深刻而强烈的感染。影片中，3名女共产党员在反“围剿”中与党组织失去了联系，死里逃生，历经千辛万苦找到组织后，第一件事就是用仅有的咸菜和一小包盐交纳党费。交纳党费，确认的是党籍，见证的是党性。2016年以来在全党范围内开展的规范党费交纳工作，力度之大、范围之广前所未有，使广大党员受到了一次深刻的党的组织生活教育。

共产党员这个称号，是一个组织称号，在党组织里的人，就要过组织生活。党章规定，每个党员，不论职务高低，都必须编入党的一个支部、小组或其他特定组织，参加党的组织生活，接受党内外群众的监督。党的组织生活，包括“三会一课”、民主生活会和组织生活会、谈心谈话、民主评议党员、请示报告等制度，是党内政治生活的重要内容和载体，是党组织对党员进行教育管理监督的重要形式。

回首过去，严格的党内组织生活，是我们党锤炼党性、增强战斗力和归属感的“神器”；适应新形势，我们党要进行伟大斗争，还必须用好这个“神器”，赋予其更大的能量和威力。正是基于这种考虑，《准则》在吸收党的组织生活理论成果、实践成果和制度成果的基础上，首次以党内法

规形式对严格党的组织生活制度作出系统规定、提出具体要求。要以严的要求、实的作风，在坚持好党的组织生活各项制度的同时，不断创新方式方法，进一步激发党的组织生活活力。

在坚持制度上不打折扣。我们党探索出了一套行之有效的制度体系，形成了党的组织生活的“四梁八柱”，为锤炼党性、增强党员意识提供了保证。关键是抓好落实，确保一项制度都不缺，确保每项制度都不折不扣地得到执行，确保每个党员都参加。“三会一课”等5项党的组织生活制度，承担着不同的功能，解决不同的问题，必须以认真的态度和钉钉子的精神逐一扎实开展，不能以此代彼，更不能“大呼隆”“一锅烩”。现在，党员的流动性大，给开展党的组织生活带来了难度。应充分发挥城市基层党组织的作用，充分借助互联网等新媒体，把流动党员纳入管理之内，“网”络其中，开展经常性党的组织生活，确保他们流动不流失、离乡不离党。

在提高质量上下足功夫。过好党的组织生活，不仅各项规定要落实，更要在质量上提升。现在，少数党组织落实组织生活制度敷衍了事、流于形式、走走过场，有表面化、形式化、娱乐化、庸俗化的倾向，看似形式多样、数量不少，但实际上搞和不搞差别不大。应坚决杜绝这种现象，不要让制度成为“样子货”“稻草人”。必须坚持高质高效的原则，认真筹划、精心组织，围绕实质性内容深入开展，切实取得实效和成果，不断提高党的组织生活的“含金量”。

在解决问题上见到实效。问题导向是我们认识世界、改造世界的科学方法，也是开展党的组织生活的内在要求。如果党的组织生活不解决问题、不触及矛盾，就会苍白无力、索然无味。现在，少数党员为私所扰、为名所困、为利所惑，庸俗化、功利化、好人主义倾向突出。这就要求我们切实增强问题意识，瞄着问题去，追着问题走，聚焦解决党员思想、作风、工作、生活等方面的问题，着力解开思想疙瘩、化解现实矛盾。在党的组织生活中解决问题，不能就问题谈问题，应紧密联系党员、干部的思想实际，联系党组织建设中的实际问题，在见人见物见思想中突出针对性和有效性，取得实实在在的效果。

#### **读者问答**

问：什么是“三会一课”制度？

答：“三会一课”，是指定期召开支部党员大会、支部委员会、党小组会，按时上好党课。“三会一课”制度是党的基层支部长期坚持的重要制度，也是健全党的组织生活、严格党员管理、加强党员教育的重要制度。

问：什么是民主生活会制度？

答：民主生活会，是指党员领导干部召开的开展批评和自我批评的组织生活制度。民主生活会制度是我们党在长期的革命、建设和改革实践中形成的优良作风，是增强党的生机与活力的一大法宝。

问：什么是组织生活会制度？

答：组织生活会，是指党支部（党小组）以交流思想、总结经验教训、开展批评和自我批评为主要内容的组织生活制度。

#### **四 用好批评和自我批评锐利武器**

开展批评和自我批评，是党内政治生活正常化的重要标志，是解决党内矛盾的有力手段。贯彻好民主集中制，维护党内团结统一，离不开运用好批评和自我批评这个锐利武器。

人们对真理的追求是不可穷尽的，在认识世界的过程中难免出现错误和偏差，只有不断地进行修正，才能逐渐靠近真理。批评和自我批评，是马克思主义政党增强自我免疫力、永葆生机活力的

关键所在。世界上一些执政党之所以失去政权，一个很重要的原因，就在于丧失了自我批评、自我革新的机制和能力。

我们党是大公无私、光明磊落的马克思主义政党，从不隐瞒自己的观点，不掩盖自己的错误。对待批评和自我批评，我们党不仅不惧怕、不拒绝，还主动地、经常性地拿起这个武器进行自我剖析。对于批评和自我批评的重要作用，毛泽东同志曾打过一个非常形象的比喻：“房子是应该经常打扫的，不打扫就会积满了灰尘；脸是应该经常洗的，不洗也就会灰尘满面。我们同志的思想，我们党的工作，也会沾染灰尘的，也应该打扫和洗涤。”

回顾党的历史可以看到，党和国家的事业，就是在批评和自我批评中不断发展壮大的。特别是党的十八大以来，我们党再次擦亮批评和自我批评这把利器，开展积极健康的思想斗争，提高了民主生活会等党内政治生活的质量。很多党员、干部深有感触，认为，我们党敢于亮短揭丑、咬耳扯袖的好作风又回来了，自己也在思想上获得了洗礼，灵魂上受到了触动，党性上得到了升华。

党的十八届六中全会通过的《准则》，专门深入论述批评和自我批评，强调要坚持不懈地把这个武器用好。落实好党的十八届六中全会精神，就是要总结好以往的成功经验，按照“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”的要求，坚持原则，出于公心，态度诚恳，讲究方法，把批评和自我批评贯穿于党内政治生活的各个方面，使这一优良传统发扬光大。

实事求是讲原则。实事求是是我们党思想路线的核心，也是共产党人基本的政治品质。开展批评和自我批评，必须坚持一切从事实出发，经得起历史和实践的检验。不管是自我批评还是批评别人，都要有一说一，有二说二，既不夸大也不缩小，既不掩盖问题也不捕风捉影，既不放过原则问题也不纠缠细枝末节。尤其是，批评要以真为本、以实为据，是什么问题就讲什么问题，切忌从个人恩怨、利害、亲疏出发看事待人，更不能混淆是非、颠倒黑白。

自我解剖见胸襟。人最难战胜的敌人是自己，批评别人容易，“向自己开刀”难。揭自己伤疤、戳自己痛处，体现了坦荡博大的胸怀，是一种难能可贵的人格和品质。作为共产党人，应经常对照党章党规党纪要求找不足，对照先进典型找差距，对照组织、同事、群众意见找问题，做到“吾日三省吾身”。对发现的问题，多从主观上深入剖析根源、认清危害，即知即改、立行立改。

相互批评存公心。凡事出于公心，就能最大限度地为人接受。开展批评，只要本着对同志、对组织、对事业高度负责的精神，就能使被批评者心悦诚服，达到“团结——批评——团结”的效果。要敢于批评，坚持党的原则第一、党的事业第一、人民利益第一，发现他人问题及时指出，勇于揭盖子、扯袖子，对问题严重的猛击一掌，坚决摒弃好人主义和庸俗哲学。要善于批评，坚持以理服人、以情动人、以诚待人，让被批评者“脸上火辣辣，心里热乎乎”，真心接受批评意见。对待别人的批评要闻过则喜，有则改之、无则加勉。

“赤橙黄绿青蓝紫，谁持彩练当空舞。”走过90多年艰难历程的中国共产党，从几十名党员成长为拥有近8900万名党员的世界第一大党，党情复杂程度超乎想象，管党治党难度世所罕见。只要充分运用好党内政治生活的重要法宝，把全体党员的意志凝聚起来，维护党的团结统一，就一定能战胜一切艰难险阻，迎来更加灿烂辉煌的明天。

### 权威解读

正确开展批评和自我批评是保持党内政治生活正常化的重要保障

江金权（中央纪委驻国资委纪检组组长）：正确开展批评和自我批评是党内政治生活正常化的重要标志，也是实现和保持党内政治生活正常化的重要保障。在长期的革命实践中，我们党逐步树

立和培养的批评和自我批评的作风，成为党内政治生活的锐利武器。实践证明，只要坚持不懈把批评和自我批评这个武器用好，党内政治生活就一定能够越来越正常化，风清气正的党内政治生态就一定能够形成和保持。

### 微言大义

- ◆民主集中制，既要善于开门纳谏、汲取众智，又要敢于拍板决策、担当执行。
- ◆民主生活会不能只有甜味，光有甜言蜜语、一团和气，还要有辣味，红脸出汗、排毒祛病。
- ◆自觉按时足额交纳党费，表明的是党员身份，折射的是党性修养，反映的是党员意识。
- ◆批评和自我批评不能对上级放礼炮，对同级放哑炮，对自己放空炮，只听炮响，不见真招。

### 深度阅读

毛泽东：《党委会的工作方法》，人民出版社，2016年2月。

## 《全面从严治党面对面》⑨

# 风清气正谱新篇

——如何保持清正廉洁的政治本色

《人民日报》（2017年05月02日 09版）

2017年春节前，国家统计局公布了上一年全国党风廉政建设民意调查结果。数据显示，在两万多份样本中，92.9%的群众对党风廉政建设和反腐败工作成效表示满意，90.9%的群众认为当前腐败案件高发势头得到遏制，93.1%的群众表示对惩治腐败有信心。这充分说明，党风廉政建设和反腐败工作取得重大成效，赢得了人民群众的信任和拥护。

中国共产党没有自己的特殊利益，清正廉洁是我们党的政治本色。从诞生之日起，我们党就视腐败为天敌，与腐败水火不容。在利益多元化的今天，能否有效遏制腐败，保持清正廉洁的政治本色，关系到党和国家的生死存亡，关系到“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦能否顺利实现。

### 一 为政清廉才能取信于民

“清贫，洁白朴素的生活，正是我们革命者能够战胜许多困难的地方！”读过方志敏《清贫》这篇文章的人，都会被文中的这句名言所震撼。方志敏被捕后，当国民党士兵拿手榴弹威胁他掏出钱财时，他大义凛然地说：“我不比你们国民党当官，个个都有钱，我今天确实是一个铜板也没有，我们革命不是为着发财啦！”在艰苦卓绝的革命岁月，正是因为有了千千万万个无私无畏的方志敏，我们党才赢得了人民的拥护和爱戴，获得了革命胜利的不竭动力。

廉洁凝聚人心，腐败背离民意。保持清正廉洁，建设廉洁政治，就是要实现干部清正、政府清廉、政治清明，保持一心为民、不谋私利的政治局面。只有做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋，才能获得最广泛、最可靠、最牢固的群众基础和力量源泉，这是我们党深刻洞察现实和历史、国内和国外得出的科学论断。

结论从党的历程中来。清正廉洁是中国共产党人的政治品格。我们党一直坚守清正廉洁的政治本色，旗帜鲜明地开展党风廉政建设和反腐败斗争。从1929年把廉洁奉公的内容写进古田会议决议到1941年《陕甘宁边区施政纲领》强调厉行廉洁政治，从新中国成立前夕《共同纲领》规定厉行廉洁、严惩贪污到新中国成立后一段时间内我们党强调积极防止、坚决清除贪污腐化现象，从新时期强调一手抓改革开放、一手抓惩治腐败到新世纪强调保持清正廉洁、坚定不移反对腐败，从党的十八大以来把清正廉洁作为好干部标准的重要内容到开展“两学一做”学习教育……正是我们党始终不忘初心、奋力前进，保持共产党人的浩然正气，才产生了强大的感召力、凝聚力和向心力。

结论从古代为政之道中来。“公生明，廉生威。”清正廉洁是中国传统从政美德，历代明君贤臣更是把清正廉洁作为从政之要、为官之本，老百姓也把它作为评判官员德行的重要标准。人们耳熟能详的“铁面无私廉明断案”的狄仁杰、“黑脸青天”包拯、“两袖清风”的于谦、“直言天下第一疏”的海瑞、“清官第一”于成龙等，都是人们心目中清官的典范。这些清官因为廉洁，流芳百世、广为传颂。

结论从国际经验教训中来。腐败是世界性顽疾，建设廉洁政治也是每个国家和政权面临的现实课题。如果处理不好，就会丧失民心，丧失政权。近年来国际上不乏这样的事例。这些例子生动地警示我们，水能载舟，亦能覆舟，只要搞腐败，就会丧失民心，最后落得“小船说翻就翻”的命运。

历史警示未来，教训校正现实。习近平总书记反复告诫全党：“为政清廉才能取信于民，秉公用权才能赢得人心。”必须把建设廉洁政治作为党的建设的生命工程，一以贯之地推进，以清正廉洁的政治本色和反腐败的显著成效赢得民心。

### 知识链接

中国古代廉政名言警句

欲影正者端其表，欲下廉者先之身。

——（汉）桓宽《盐铁论》

清心为治本，直道是身谋。秀干终成栋，精钢不作钩。

——（北宋）包拯《书端州郡斋壁》

吏不畏吾严而畏吾廉，民不服吾能而服吾公。廉则吏不敢慢，公则民不敢欺。

——（明）年富

一丝一粒，我之名节；一厘一毫，民之脂膏。宽一分，民受赐不止一分；取一文，我为人不值一文。

——（清）张伯行《禁止馈送檄》

## 二 时刻绷紧廉洁自律这根弦

宋代文学家苏轼所著《范增论》说：“物必先腐也，而后虫生之。”意思是东西总是自身先腐烂，然后虫子才能寄生。这句古语警示我们，党员、干部要时刻绷紧廉洁自律这根弦，洁身自好，为政清廉，奠定党和国家长久发展的坚实基础。

人生道路很长，但关键之处往往就是几步，放松自律，一时糊涂，就会铸成大错。从已查处的腐败案件看，腐败分子并不是一开始就是这样，而是有一个逐渐腐化的过程，从利用职权收小钱开始，慢慢发展到不可收拾，正所谓“针尖大的窟窿能透过斗大的风”，小贪收不住，终会成大贪。党员、干部要加强自律、慎独慎微，经常对照党章检查自己的言行，加强党性修养，陶冶道德情操，



永葆共产党人政治本色。不论在私底下、无人时、细微处，都要做到慎独慎微，始终心存敬畏、手握戒尺，增强政治定力、纪律定力、道德定力、抵腐定力，始终不放纵、不越轨、不逾矩。

廉洁从政。为政之要在于廉洁，清正廉洁是从政道德的原则和底线。对党员、干部来说，廉洁从政不仅是立身之本，也是成事之基。必须牢固树立正确的权力观、地位观和政绩观，坚持人民至上观点，真正将人民置于心中最高位置，为人民谋利益、做实事，服务于民、造福于民，从而实现自己的人生追求。

廉洁用权。权力是党和人民赋予的，是用来为党分忧、为民谋利的。各级党员、干部务必廉洁用权，耐得住清贫、顶得住歪风、经得住诱惑、管得住自己，对手中掌握的权力常怀敬畏之心，管好权用好权。自觉同特权思想和特权现象作斗争，从最近身的地方构筑起预防和抵制腐败的防护网，防范被利益集团“围猎”，坚持交往有原则、有界限、有规矩，公正用权、谨慎用权、依法用权。

廉洁修身。做官先做人，做人必修身。做人必须立德修身，做官也必须注重德行修养。党员、干部应经常照镜子、时常正衣冠，做到勤修、真炼，弥补思想认识上的不足，清除行动作为上的污垢，以毫不松懈的态度和毅力，扎扎实实地加强党性修养，坚定理想信念，提升道德境界。

廉洁齐家。“天下之本在国，国之本在家。”家风不正，为官难清。党的十八大以来查处的腐败案件中，就频现夫妻共贪污、子女同受贿等“家族腐败”现象。党员、干部应把家风建设摆在重要位置，通过耳濡目染、潜移默化、言传身教，自觉带头树立良好家风，严格要求亲属和身边工作人员，顶住“枕边风”，防止出现“贪内助”“纨绔子”。

### 权威解读

清正廉洁是保持党的先进性和纯洁性的内在要求

张建平（中共中央直属机关工作委员会常务副书记）：无论在革命战争年代，还是在社会主义建设和改革开放时期，正是因为有广大党员、干部的清正廉洁，我们党才得到人民群众的衷心拥护和支持，产生强大凝聚力和战斗力，从胜利走向新的更大胜利。面对新的形势和任务，必须始终坚持把清正廉洁作为共产党人的精神追求，作为共产党人的政治觉悟、道德品质和工作作风，着力增强党员、干部的道德自觉、行动自觉，永葆党的肌体健康和队伍纯洁。

### 三 保持反腐高压态势

古语云：“严刑重典者成，弛法宽刑者败。”遏制腐败现象蔓延，首先要保持惩治腐败的高压态势，让任何人都不敢触碰这根“带电的高压线”，谁碰谁就粉身碎骨、身败名裂。只有这样，才能对腐败分子形成强大威慑力，坚决打击腐败分子的嚣张气焰。

党的十八大以来，我们党始终保持惩治腐败的强劲势头，坚持“老虎”“苍蝇”一起打，坚决查处领导干部违纪违法案件，腐败蔓延势头得到有效遏制，反腐败斗争压倒性态势已经形成，不敢腐的目标初步实现，不能腐的制度日益完善，不想腐的堤坝正在构筑。但也必须清醒认识到，面对当前反腐败斗争依然严峻复杂的形势，必须继续保持反腐败高压态势，力度不减、节奏不变，减少腐败存量，遏制腐败增量，坚决打赢反腐败这场正义之战。

严查重点岗位。俗话说，“打蛇就要打七寸”。惩治腐败也是一样，要抓住重点领域和关键环节，才能取得好的效果。加大案件查处力度，重点查处党的十八大以来仍不收敛不收手的、问题线索反映集中的、群众反映强烈的、现在重要岗位且可能还要提拔使用的党员、干部，形成有力震慑，坚决遏制腐败蔓延势头。此外，要深刻剖析党的十八大以来查处的典型案件，查找症结，堵塞漏洞，防止腐败现象滋生蔓延。

严惩小官大贪。发生在群众身边的“微腐败”，虽然“吸血”不多，但其害如“虎”，也能成为“大祸害”，损害的是老百姓切身利益，啃食的是人民群众获得感，挥霍的是人民群众对党的信任和认同。党的十八大以来，全国共处分乡科级及以下党员、干部 114.3 万人，处分农村党员、干部 55.4 万人。按照中央部署，下一步还要重点深入开展扶贫领域专项整治，加大对“村霸”和宗族恶势力的整治，对那些胆敢向扶贫等民生款物伸手的要坚决查处，对那些横行乡里、欺压百姓的恶势力予以坚决打击。

严抓追逃防逃。这是彻底切断腐败分子后路的有力震慑。2014 年 1 月至 2017 年 2 月，全国共追回外逃人员 2500 多名，“百名红通人员”已有 38 人落网，追赃金额近百亿元。要在取得追逃追赃良好成效的基础上，不断深化反腐败国际合作，抓紧构建不敢逃、不能逃的机制，决不能让腐败分子躲进“避罪天堂”，逍遥法外，即使逃到天涯海角，也要把他们追回来绳之以法。

反腐败斗争是一个治标和治本相统一的过程。治标是为了治本，治本才能巩固治标的成效。治标为治本赢得时间、创造条件，治本为治标巩固成果、根除病源。必须坚持治标决不松劲、惩治腐败力度决不减弱、零容忍态度决不改变，不断以治标促进治本。

#### 四 培育良好党内政治文化

“以德润身，以文化人。”保持清正廉洁的政治本色，离不开良好党内政治文化的熏陶和滋养。党内政治文化是融入党员、干部血脉的精神标识，反映着党员、干部的精神追求。推进全面从严治党，必须高度重视党内政治文化建设，不断培厚良好政治生态的土壤。

中国共产党是由先进文化孕育而生的，始终代表中国先进文化的前进方向。这决定了我们党一直具有先进的党内政治文化。革命时期，我们党通过思想建党推进党内政治文化建设，纠正党内各种非无产阶级思想，在实践中检验真理和发展真理，凝结了党内政治文化的优秀基因，带领人民取得了革命胜利。社会主义建设和改革开放时期，我们党始终重视思想建党，进一步推动党内政治文化建设，使我们党始终保持先进性和纯洁性，带领人民不断取得中国特色社会主义事业新胜利。

在长期的实践中，我们党形成了良好的政治文化。但也应当看到，我国有过 2000 多年封建社会的历史，历史是有惯性的，封建腐朽文化余毒的影响不可低估。比如，厚黑学、潜规则，圈子山头、哥们儿义气、江湖习气，人身依附，封妻荫子、任人唯亲，求仙拜佛、占卜问卦，等等。这些腐朽的、糟粕的东西，虽然不能光明正大地登上台面，但在一些人的思想中却被视为天经地义，在一些地方沉渣泛起。还有，这些年西方价值观念和腐朽生活方式的侵蚀在一些党员、干部身上也表现出来，他们中了拜金主义、享乐主义、极端个人主义的毒。同时，商品交换原则对党内政治生活的侵蚀、对党内政治生态的腐蚀、对党执政基础的损害也不容忽视。

党的十八届六中全会提出了加强党内政治文化建设的重要任务，既是对党的建设历史经验的深刻总结，又明确了推进党的建设新的伟大工程的一个重要任务。培育良好的党内政治文化，必须抓住以文化人这个根本目的，围绕弘扬社会主义核心价值观这个核心内容，集腋成裘、聚沙成塔，厚植先进党内政治文化，为推动党的建设新的伟大工程提供精神支撑。

加强党内政治文化建设，必须首先抓思想教育。要认真总结这方面的成功经验，在广大党员、干部中深入开展理想信念教育、党的光荣传统和优良作风教育、党章党规和法纪教育、廉洁自律教育和警示教育，培育和践行社会主义核心价值观，引导党员、干部牢固树立正确的世界观、人生观、价值观和正确的权力观、地位观、政绩观，形成奋发向上的精神力量，坚决抵制歪风邪气。

培育良好的党内政治文化，需要确立正确导向。有什么样的导向就会有怎样的干部作风，就会有怎样的党内政治文化。要注重汲取中华优秀传统文化的政治智慧，深入挖掘革命文化的精神特质和时代价值，牢牢把握社会主义先进文化前进方向，坚决抵制和反对庸俗腐朽的政治文化。要把公道正派作为核心理念、核心要求，弘扬忠诚老实、光明坦荡、公道正派、实事求是、艰苦奋斗、清正廉洁等价值观，公道对待干部、公平评价干部、公正使用干部，力求做到选一名干部立一面旗帜、树一个标杆。

### 微言大义

- ◆官员心中有本账，加减乘除公心彰。身外之物莫贪恋，两袖清风美名扬。
- ◆廉洁奉公百姓赞，贪污腐化骂名留。
- ◆防治腐败和政治文化建设要同步推进，让“有形之手”和“无形之手”同时发力，一硬一软，刚柔并济。
- ◆反腐败不是“一阵风”，也不是“耳旁风”，而是“四季风”。

### 五 “反腐败影响经济发展”是伪命题

当前，在我国经济增速较前几年有所减缓的背景下，随着反腐败斗争的深入开展，社会上出现了这样一种论调：反腐败阻碍经济发展，是影响经济发展的主要原因。真是这样的吗？要作出客观、有说服力的回答，必须仔细分析一番。

先看我国目前的经济状况。就经济总量而言，2016年我国GDP增长6.7%，经济总量达到74.4万亿元，对全球经济增长贡献率超过30%，中国对世界经济增长的贡献全面超过欧美发达国家。可见，中国经济仍然保持强劲的发展势头。从大众消费来看，2016年全国餐饮业收入3.58万亿元，同比增长10.8%，其中大众餐饮增长迅猛，达到总体收入的74.3%以上；国内旅游总收入3.9万亿元，同比增长15.2%，家庭旅游成为主要来源。反腐败打击公款消费造成的虚假繁荣，并没有影响和抑制关系民生的正常消费。因此，无论从经济总量、人均收入看，还是从大众消费看，我国经济发展仍然保持强劲势头。

那么，应如何正确看待我国近年来经济增速减缓这一现象呢？开过车的人都知道，转弯时要放慢车速。中国经济经过30多年高速发展，现在正处于“爬坡过坎”“转弯升级”的关键期，行稳致远是首要之选。为此，中央主动优化经济结构，将增速适当调低，为经济转型、调整结构赢得发展空间，这是近年来中国经济增速放缓的重要原因。此外，国际经济下行压力增大，给我国进出口贸易带来不利影响，也是经济减速的重要原因。

从另外一个角度讲，反腐败的经验告诉人们，长期来看，反腐败非但不会影响经济发展，反而会释放一系列红利，为经济发展提供新动力。

树信心。“风清则气正，气正则心齐，心齐则事成。”经济发展，信心至关重要。反腐败推动形成良好的政治生态，有利于市场功能正常发挥和经济要素合理分配，增强了人民对经济长期持续稳定发展的信心。

转方式。反腐败矫正了市场信号和市场秩序，带来了公平公正的竞争环境。反腐败有效打击了审批腐败、寻租经济，对在审批、执法环节中那些吃拿卡要、以权谋私、推脱搪塞行为予以严惩，拆除了“弹簧门”，敲碎了“玻璃门”，用政府权力的“减法”换来了市场活力的“加法”，形成良性竞争的市场环境。

促创新。从一定意义上说，反腐败切断了部分市场主体不正当发展的歪路、邪路，让企业摆脱不正常的政商关系，回归市场本位，矫正市场主体发展的路径选择，转向依靠创新、依靠提升产品和服务质量的内生发展道路。2015年中国创新指数为171.5，比上年增长8.4%，增速创10年来新高。

当然，不可否认，反腐败会导致部分不合时宜的高端餐饮业和奢侈品市场出现萎缩。这其实是对某些领域畸形繁荣的纠偏。事实上，用公款吃一餐饭动辄上万，甚至十几万几十万，大量奢侈品卖得异常火爆，对提升老百姓的生活水平和生活质量并无好处。令人欣喜的是，在这些领域畸形消费萎缩的同时，民生投入的大幅度增加和老百姓消费水平的不断升级，带给人们更多的获得感。

“千仓万箱非一耕所得，干天之木非旬日所长。”反腐败斗争是一场必须打赢的正义战争。只要一步一个脚印，积小胜为大胜，就一定能够取得反腐败斗争的彻底胜利，迎来风清气正、河清海晏的长治久安局面。

### 权威解读

没有任何一个国家是靠腐败来发展经济的

吴玉良（中共中央纪委副书记）：经济的持续发展，有它自身的内在规律，但是都离不开良好的外部环境。比如，要有良好的投资环境，有公平公正的市场秩序，要严肃查处权钱交易的行为等，经济的发展需要反腐败提供有力的保证。放眼全球，没有任何一个国家是靠腐败来发展经济的，如果有，也是不可能持续的。

### 深度阅读

《中国共产党廉洁自律准则 中国共产党纪律处分条例》，人民出版社，2015年10月。

---

## 《全面从严治党面对面》⑩

# 念好“紧箍咒” 织密“防腐网”

——如何建立健全党内监督体系

《人民日报》（2017年05月03日 09版）

2016年年底，中央决定在北京、山西、浙江3省市开展国家监察体制改革试点工作，引起了全社会的广泛关注。试点通过实施组织和制度创新，建立集中统一、权威高效的监察体系，实现对公职人员监察全覆盖。这次先行先试，是建立健全党内监督体系的一项重大举措，将从体制机制上为在全国推开探索宝贵经验。

上下同欲者胜。加强党内监督，是一项复杂的系统工程，是全党的共同任务，任何党组织和党员都不能置身事外。必须构建起各负其责、密切协调的党内监督体系，构筑不敢腐、不能腐、不想腐的监督屏障，形成监督合力，为全面从严治党提供全方位立体化的坚实保障。

## 一 党内监督无禁区

“木桶原理”告诉我们，一个木桶如果存在短板，它的容量不是取决于最长木板的长度，而是取决于最短木板的长度。同样的道理，如果党内监督存在禁区和空白，犹如木桶中存在的短板，会导致整个监督体系的效力大打折扣，党内监督体系就会形同虚设。

新时期以来，我们党努力探索改革开放和社会主义市场经济条件下完善党内监督制度的途径和办法。在此期间，党的纪律检查机关恢复重建，建立派驻制度和巡视制度，重申党内监督五项制度，颁布《中国共产党党内监督条例（试行）》。特别是党的十八大以来，我们着眼于增强监督制度的全面性和有效性，不断创新党内监督方式，加强自上而下的党委监督和纪委监督，推进巡视和派驻全覆盖，党内监督制度逐步完善，监督渠道不断拓展，使党内监督不留死角、不留禁区、没有空白。

同时也要看到，在党执政条件和执政环境发生变化的形势下，党内监督制度还存在一些漏洞，主要是监督职责不清、力量分散、覆盖面不全，监督主体之间信息不畅、协调不顺。比如，对党委主体责任和纪委监督责任强调不够，党组织日常管理监督缺位；没有明确党委各工作部门的监督责任，缺乏相应的制度安排；对党员的监督权利保障不够，民主监督流于形式。这些都极大地损害了党内监督的效力，影响了党的肌体健康和生机活力。因此，建立健全党内监督体系迫在眉睫、刻不容缓。

这是弥补监督空白缺位的需要。从党的十八大以来巡视、执纪审查中发现的问题以及被查处违纪违法干部的忏悔录看，党内监督体系还存在一些漏洞。亡羊补牢，犹未为晚。需要完善党内监督体系，针对一些领域、部位和环节，打上“补丁”、堵上“漏洞”，让党内监督没有真空、没有盲点，使制度威慑无处不在。

这是加强监督制度建设的需要。邓小平同志说过：“制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。”好制度可以使坏人无法任意横行。现在，我们在加强党内监督上已经有了很多制度，关键是要在制度体系建设上下更大的功夫，增强制度的系统性和规范化。建立健全党内监督体系是适应这种要求而提出的任务，将为加强党内监督提供系统完整的制度保证。

这是提升监督整体效能的需要。古希腊哲学家亚里士多德有句名言：“整体大于它的各部分的总和。”说的是，当各部分以合理有序的结构融为一体时，整体效能就会大大强于各部分的加和。建立健全党内监督体系，就是把各监督主体的职责整合在一起，各司其职又相互配合，分工有序又形成合力，构成全方位、宽领域、立体化的监督网络，大大提升党内监督整体效能。

### **权威解读**

充分发挥党内监督体系管党治党的威力

颜晓峰（国防大学马克思主义研究所研究员）：贯彻落实《条例》，要坚持信任激励与严格监督相结合，思想政治监督与纪律作风监督相一致，普遍监督与重点监督相兼顾，实现党内监督和人民群众监督、外部监督等方面的有机统一，构建科学严密的党内监督体系，确保全面监督、专责监督、职能监督、日常监督和民主监督落到实处。

## **二 构建严密完整监督体系**

俗话说，攥紧的拳头力量大。党内监督既要分工有序，又要协同配合。加强党内监督不能寄希望于单打独斗、一招制胜，必须全党动手，打出“组合拳”，形成监督合力，构筑起全方位的战略屏障，才能取得最好的监督效果。

在深入总结历史经验、科学判断形势的基础上，党的十八届六中全会作出了建立健全党内监督体系的战略决策。这个战略性的监督体系犹如一张严密的“天网”，把党中央统一领导、党委（党

组)全面监督、纪律检查机关专责监督、党的工作部门职能监督、党的基层组织日常监督、党员民主监督统一起来,设置全维度的监督“探头”,形成了加强党内监督的整体合力。建立健全党内监督体系,抓住了加强党内监督的关键环节和重要“命门”,是新形势下加强党内监督的制胜之道、根本之举。

——中央统一领导。“万山磅礴必有主峰,龙袞九章但摯一领。”党的中央组织是加强党内监督的核心领导,应在领导监督和接受监督上率先垂范、以上率下。在领导监督上,党的中央委员会、中央政治局、中央政治局常务委员会全面领导、研究部署党内监督工作,中央政治局委员应当加强对直接分管部门、地方、领域党组织和领导班子成员的监督。同时,自觉接受监督,严格执行中央八项规定,参加双重组织生活,带头树立良好家风,以廉洁自律的形象为全党作出表率。

——党委(党组)全面监督。党委(党组)是一个地区、部门、单位的统帅,发挥着总揽全局、协调各方的领导作用,在党内监督中负主体责任。一方面,加强党委(党组)内部的监督,书记是第一责任人,党委常委(党组成员)和委员在职责范围内履行监督职责。另一方面,领导好所辖范围内的党内监督工作,加强对领导干部的日常管理监督,组织实施各项监督制度,抓好督促检查,加强对纪委和纪检工作的领导。

——纪委专责监督。加强党内监督,“最重要的是要有专门的机构进行铁面无私的监督检查”。各级纪委是党内监督的专责机关,履行监督执纪问责职责。加强对同级党委、党的工作部门以及党组织和领导干部的监督,重点监督检查遵守党章党规党纪、贯彻执行党的路线方针政策、履行职责、行使权力情况。同时,落实纪检工作双重领导体制,强化上级纪委对下级纪委的领导。

——部门职能监督。党的工作部门,是党委的办事机构和职能部门,是党委在不同领域的载体和抓手,同时也承担着相应的党内监督职责。无论是党委办公厅、组织部、宣传部,还是统战部、政法委,都应严格执行各项监督制度,加强职责范围内的党内监督工作,既加强对本部门本单位的内部监督,又强化对本系统的日常监督。

——基层日常监督。“基础不牢,地动山摇。”党的基层组织,是党在社会基层组织中的战斗堡垒,发挥着密切联系群众、上传下达的重要作用。基层组织监督到位与否,与百姓的利益和信任密切相关。必须严格党的组织生活,维护和执行党的纪律,监督党员切实履行义务,保障党员权利不受侵犯。

——党员民主监督。党员是党组织的细胞,是党内政治生活的主体。对党的领导干部进行民主监督,既是每名党员的权利,也是每名党员的义务。必须本着实事求是、客观公正的原则,本着对党和人民事业高度负责的态度,敢于较真、敢于碰硬,不当老好人,同一切违反党纪国法的言行作坚决斗争。

### 读者问答

问:什么是双重组织生活?

答:双重组织生活,是指党员领导干部既要定期参加党员领导干部班子民主生活会,同时又要以普通党员身份编入党的支部、小组,按期参加所在党支部、党小组的组织生活会,自觉接受党组织和党员群众的监督。

### 三 强化党内监督执行力

“天下之事,不难于立法,而难于法之必行。”建立健全党内监督体系,只是为加强党内监督打下了制度基础,关键还要抓好执行落实。历史经验告诉人们,如果光有制度而不执行,再好的制

度也等于没有制度。因此，全党必须加大党内监督体系的执行力，在观念转变、职责分工、督促检查、信息公开等方面落细落小落实，推动形成党内监督的强大效力。

转变观念是前提。观念是行动的先导。观念转不过来，行动就迈不开步。各级党员领导干部应学会在监督下干事，习惯在约束中工作，适应在“聚光灯”下行使权力，主动接受各方面的监督。不要把监督看作是“跟自己过不去”，故意“找毛病”“挑刺儿”，而应把监督看作是一种提醒和爱护。同时，监督也是一种责任和义务，要坚决摒弃“事不关己、高高挂起”“多栽花、少挑刺”的庸俗哲学，敢于监督、自觉监督。

强化责任是重点。责任明、任务清，工作才能强力推进。监督主体要按照《条例》规定的各项监督职责，严格落实、深入推进，种好“责任田”，站好“监督岗”。只有各自切实履行职责，敢于动真碰硬，才能形成环环相扣、无缝衔接的“责任链”，实现党内监督的全覆盖、无死角。

督促问责是保障。加强督促检查，是确保制度落实的重要手段。着力运用好这一手段，加大督促检查力度，对执行制度不力的坚决追究责任。无论是党委还是纪委或者其他相关职能部门，出现不履行党内监督责任的情况都要承担责任。只有督促检查及时跟上，才能使党内监督真正落地生根、发挥作用、见到实效。

信息公开是关键。管理学中有一个“金鱼缸效应”，说的是只要鱼缸是透明的，就能全方位看到缸内金鱼的一举一动。可以说，信息就是党内监督的“金鱼缸”，只有让信息透明公开，将各级领导干部的权力行使置于广大党员的监督之下，权力才不会被滥用。应坚持“以公开为常态、不公开为例外”的原则，加大党内事务公开力度，让党员充分了解党内事务，落实党员民主监督知情权，让一切“潜规则”、权力寻租、利益输送等丑恶现象无处藏身。

#### 微言大义

◆ 监督关口要前移，防病于未萌；监督体检须趁早，查病于初起；监督探头常开启，治病于日常。

◆ 权力失去监督是灾难祸害，私欲失去约束是洪水猛兽。

◆ 党纪如尺，量出高矮胖瘦；监督似网，滤出真假美丑。

◆ 众目睽睽之下，伸手必被捉；天地冥冥之间，贪念必遭谴。

◆ 监督别人，常有成人之美的胸怀；接受监督，常有虚心纳谏的气度；自我监督，常有三省吾身的境界。

#### 四 积极发挥外部监督作用

1945年7月，毛泽东同志与来延安考察的爱国人士黄炎培有一段非常著名的谈话。黄炎培说，“其兴也勃焉，其亡也忽焉”，历朝历代都没有能跳出兴亡周期率。毛泽东同志回答：“我们已经找到新路，我们能跳出这周期率。这条新路，就是民主。只有让人民来监督政府，政府才不敢松懈。只有人人起来负责，才不会人亡政息。”70多年后，这段“窑洞对”对我们党仍然是很好的鞭策和警示。

建立健全党内监督体系，除了加强党的自身建设外，还需要外部监督的补充和完善。党的十八届六中全会通过的《条例》，在这方面作出了很好的制度安排，强调要坚持党内监督和外部监督相结合，发挥党外相关部门、民主党派和社会监督的作用，形成党内党外合铸监督利剑的良好局面。

支持党外相关部门监督。人大、政府、监察机关、司法机关是行使国家权力的重要部门，政协是参政议政的重要机构，要充分予以支持和保证，确保其对国家机关和公职人员的依法监督和民主

监督。发挥审计机关的作用，依法进行审计监督。有关部门发现党的领导干部违反党纪党规、需要党组织处理的，应当及时向有关党组织报告。

重视民主党派监督。“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”，是中国共产党同各民主党派团结合作的指导方针。加强监督，是民主党派对我们党信任的充分体现。应当支持民主党派履行监督职能，重视民主党派和无党派人士提出的意见、批评、建议，完善知情、沟通、反馈、落实等机制。

接受人民群众监督。群众的眼睛是雪亮的，必须创造条件主动接受群众监督，把领导干部的工作和生活置于群众的监督之下。目前大力推行的党务、政务公开以及举报热线、举报APP、电视问政等，都是接受群众监督的好形式。应进一步拓展平台和手段，特别是要利用互联网技术和信息化手段，打造更多便捷、顺畅的监督渠道，虚心接受群众批评，自觉接受新闻媒体和舆论监督。

天网恢恢，疏而不漏。党内监督之网已经织就，“达摩克利斯之剑”高高悬起。只要全党上下同心、不懈努力，就能构筑起一道坚固不破的监督屏障，共同维护党内政治生态洁净的天空。

### 深度阅读

1. 《中国共产党党内监督条例》，人民出版社，2016年11月。
2. 《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则（试行）》，人民出版社，2017年2月。

---

## 《全面从严治党面对面》（11）

# “关键少数”作表率

——如何理解领导干部是全面从严治党的重点

《人民日报》（2017年05月04日 09版）

2012年12月，中共中央政治局作出改进工作作风、密切联系群众的八项规定。

2013年6月，中央政治局专门召开会议，对照检查中央八项规定落实情况，讨论研究深化改进作风举措。

2016年11月，中央政治局会议审议通过规范党和国家领导人有关待遇等文件。

……

党的十八大以来，中央政治局落实八项规定的措施不断推出，以实际行动为全党全社会作出了表率。“子帅以正，孰敢不正。”党的十八届六中全会通过的《准则》和《条例》，突出了领导干部这个重点，显示了我们党自我净化的高度自觉和责任担当。

### 一 领导干部是关键

在解放战争题材的影视剧中，经常看到这样的镜头，每当解放军和国民党军队战斗胶着时，解放军指挥员喊的是：“同志们！跟我冲！”国民党军官叫的是：“弟兄们！给我上！”这一“跟”一“给”之间，道出了共产党干部作风和国民党军官做派的本质区别，也从一个侧面揭示了人民解放军打败国民党军队的制胜秘诀。



领导带头、以上率下，是我们推动事业发展的重要法宝，也是我们管党治党的宝贵经验。一个组织要保持稳定和发展，发挥内部骨干和支柱的作用至关重要。我们党之所以能走过革命、建设和改革波澜壮阔的历程，成为驾驭世界第二大经济体的世界第一大党，是和各级领导干部积极发挥作用分不开的。在新民主主义革命时期，党和军队的一批又一批领导干部冲锋在前、身先士卒，以舍我其谁的革命英雄主义气概获得了广大党员群众和全军官兵的由衷钦佩，赢得一个又一个胜利；在社会主义建设和改革开放时期，广大领导干部奋发有为、锐意进取，以敢为人先的改革精神和实干苦干的务实作风，攻坚克难、砥砺前行，带领人民取得了举世瞩目的成就，迎来了美好幸福的新生活。

“雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。”实现中华民族伟大复兴的中国梦的目标清晰可见。在这个关键时期，必须把领导干部这个“关键少数”作为全面从严治党的重点，发挥以上率下、层层带动的示范效应，形成追梦圆梦的强大力量。

这是领导干部的特殊职责决定的。毛泽东同志说过：“政治路线确定之后，干部就是决定的因素。”各级领导干部是党的骨干力量，肩负着领导经济社会发展、贯彻落实党的路线方针政策的重任，职责特殊、岗位关键。当前，我国改革发展进入攻坚阶段，经济运行中面临不少矛盾和困难，解决这些问题任务很重。这就要求加大管党治党的力度，解决领导干部“不作为”“乱作为”的问题，调动他们履职尽责、真抓实干的积极性，激励他们更好地带领群众干事创业。

这是领导干部的关键影响决定的。领导干部一举一动皆是导向，在党员群众心中的分量很重、影响很大。领导干部做得好，就树起一根标杆，带动一片，凝聚起干事创业的正能量；做得不好，就会“上梁不正下梁歪”，带来负面的示范效应。党的十八大以来，以全国150多万县级以上领导干部为重点，深入开展了党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育，着力解决领导干部在理想信念、干事创业、作风修养等方面的突出问题，极大提升了领导干部在群众中的形象。

这是对领导干部的严格要求决定的。领导干部地位重要，担当更大，不同于一般党员、干部，应以更高标准严格要求。有些事情，普通党员可以做，领导干部不能做。尤其在新媒体时代，领导干部的言行举止都在社会监督之下，只要逾矩违规，都会暴露出来，受到惩处。严是爱、松是害。全面从严治党，对领导干部作更严的要求，实际上是一种保护、一种培养。

### **权威解读**

高级干部要在遵守和执行《准则》上作表率

尹蔚民（人力资源和社会保障部部长）：中国共产党是中国特色社会主义事业的坚强领导核心，高级干部是这个领导核心的重要成员，在推动经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设以及党的建设中担负着特别重要的职责。高级干部能不能率先垂范、以身作则贯彻和执行《准则》，对全党具有以上率下的重要示范引领作用，关系到《准则》能否不折不扣地落到实处。

## **二 高级干部须带头**

很多人小时候都读过《朱德的扁担》这篇课文，讲的是，1928年井冈山革命时期，红军受敌人封锁，粮食奇缺，身为红四军军长的朱德同志带头往返几十公里到山下挑粮。战士们心疼他，多次将他的扁担藏起来。他又新做了一根扁担，写上“朱德扁担，不准乱拿”，坚持和战士们一起挑粮。80多年来，“朱德的扁担”这段佳话一直广为流传，体现了老一辈革命家以身作则、率先垂范的优良品德，教育和鼓舞了一代又一代人。

群雁高飞头雁带。高级干部带头是我们党的政治优势，也是管党治党的成功经验。邓小平同志曾说：“只要有一个好的政治局，特别是有一个好的常委会，只要它是团结的，努力工作的，能够成为榜样的，就是在艰苦创业反对腐败方面成为榜样的，什么乱子出来都挡得住。”习近平总书记强调：“中央政治局的同志一言一行、一举一动都不只是个人的事，而是党和国家的事、人民的事、全局的事。”“把这部分人抓好了，能够在全党作出表率，很多事情就好办了。”我们党之所以能够战胜一个个艰难险阻，跨越一道道深沟险壑，事业和队伍不断发展壮大，是与高级干部的模范带头作用分不开的。

同时也要看到，这些年少数高级干部身上发生了问题，给所在地方和单位带来了严重危害。党的十八大以来查处了200多名高级干部，其中不乏省委书记、省长、部长，中央委员、中央候补委员，特别是周永康、薄熙来、郭伯雄、徐才厚、令计划等曾经位居高职的人，给我们党的形象和威信造成的损害特别巨大。

党的十八届六中全会通过的《准则》和《条例》，一大鲜明特色就是突出高级干部这个重点，对他们提出了更高的标准、更严的要求。下一步，党中央还将专门制定高级干部贯彻落实《准则》的实施意见，把一些原则性要求进一步具体化。

高级干部的岗位具有特殊重要性，增强自律意识、标杆意识、表率意识至关重要，必须带头坚定理想信念，带头坚持党的基本路线，带头维护党中央权威，带头遵守党的政治纪律，带头保持党同人民群众的血肉联系，带头坚持民主集中制原则，带头坚持正确选人用人导向，带头严格党的组织生活制度，带头保持清正廉洁的政治本色。凡是要求党员、干部做到的自己首先做到，凡是要求党员、干部不做的自己首先不做，以令人信服的表率作用，推动全党开创全面从严治党的新局面。

### 知识链接

毛泽东同志提出的七条干部管理教育方法

1930年5月，毛泽东同志率领红四军第二纵队到达江西寻乌，针对当时干部队伍存在的问题，提出了七条干部管理教育方法。一是干部要深入群众，要群众化，即政治上平等，视为阶级兄弟；二是干部要时刻关心战士，体贴战士；三是干部要处处以身作则，作战士的表率；四是干部要学会发动战士自己教育自己，自己管理自己；五是说服教育重于惩罚；六是宣传鼓动重于指派命令；七是赏罚要分明。

### 三 “一把手”防独断

据统计，党的十八大以来被立案审查的240名中管干部中，党政“一把手”达60多人，不是“一把手”的，违纪违法问题大都发生在担任“一把手”期间。

为什么“一把手”的腐败问题会易发多发，成为“重灾区”？究其原因，最为重要的一点，就是他们手中的权力过于集中，而又得不到有效的制约和监督。事实告诉人们，权力失去制约和监督就会导致腐败，绝对的权力导致绝对的腐败。正如一名被查处的“一把手”感叹：“官做到我这一级，就没什么人能管得着了。”

因此，从思想上、手段上、制度上全方位地管住“一把手”十分紧迫。为规范“一把手”权力，我们党强调，要加强对“一把手”教育的针对性、管理的经常性、监督的有效性，发挥教育的说服力、管理的约束力和监督的制衡力作用，促使各级“一把手”带头遵守党章党规和宪法法律，认真贯彻执行民主集中制，不断增强党性修养，牢固树立正确的权力观、地位观和政绩观，做到位高不擅权、权重不谋私。

教育要有效。很多落马的“一把手”都反省，腐败变质的第一步，都是从思想防线松懈开始的，理想信念动摇了，放松了对世界观、人生观、价值观的改造，在利益诱惑面前就把持不住了。筑牢拒腐防变的堤坝，思想教育是基础。要认真分析近年来“一把手”落马的问题根源，梳理出思想教育上存在的薄弱环节，着重加强理想信念和从政道德教育、党的优良作风教育、党纪国法教育和家风教育，帮助领导干部树立秉公用权、廉洁从政的价值理念。

管理要经常。“一把手”出问题，既有思想放松的内因，也有管理不够的外因。必须加强经常性管理，解决没人管、不敢管、管不了的问题，使他律和自律一起发力，确保“一把手”在正确的轨道上行使权力。近来，一些地方探索出台了相关管理规定，为避免“一把手”出问题构筑了“防火墙”。比如，一些地区推行“一把手”不分管财务、人事、工程项目、行政审批和物资采购工作的管理规定，从分权限权入手，改善传统权力运行模式，进一步约束“一把手”的权力运行。

监督要到位。“一把手”是一个地区和部门的主要领导，在工程建设、资源开发、人事任免等方面拥有很大权力，如不加强监督约束，权力行使就容易失控，像脱缰野马，产生难以预料的恶果。必须构建全方位的监督体系，强化派驻和巡视的威慑力，用好批评和自我批评武器，支持和保证有关部门和机关进行监督，发挥新闻媒体监督和社会监督的作用，确保“一把手”的权力公开透明运行。

#### 微言大义

◆领导干部是“关键少数”，高级干部是“关键少数中的关键”，一举一动之间关乎事业发展和民生福祉。

◆坚持理想信念的“高线”，遵守道德规范的“中线”，严守纪律规矩的“底线”，远离违法乱纪的“红线”。

◆“一把手”既是一双干净的手，滴油不沾、纤尘不染，又是一双干事的手，为官一任、造福一方。

◆把好选人用人“入口关”，才能有效阻断腐败增量，切实减少腐败存量。

#### 四 把好选人用人关

“为政之要，惟在得人。”这是著名唐朝典籍《贞观政要》中的一句名言。意思是，治理国家的关键，就是要得到人才。“治天下惟以用人人为本，其余皆枝叶事耳。”选人用人关系事业成败，关系政权兴衰，对古往今来的统治者来说，都是一件极为严肃而重要的事情。

中国共产党是由人民中的先进分子组成的政党，选贤任能是党与生俱来的一种高度自觉。我们党和国家事业得以顺利推进的一条重要经验，就是聚天下英才而用之，把优秀人才及时发现出来、合理使用起来，使各方面的干部充分涌流、集聚到党和国家的事业中来，各展所长、各得其所。如果选人用人上出了问题，就会给党和国家带来不可估量的损失。一个时期以来，一些地方选人用人的不正之风盛行，出现了买官卖官、跑官要官、拉票贿选等不良现象；有些选拔任用方式和某些政策欠考虑，用人的公正性受到质疑；等等。这些情况的存在，使不少干部信心受挫，广大群众意见较大。

为此，党的十八届六中全会把坚持正确选人用人导向作为严肃党内政治生活的重要内容，提出了一系列的要求和举措。比如，严格执行党章规定的干部条件和好干部标准；把公道正派作为核心理念，贯穿选人用人全过程；强化党组织的领导和把关作用；自觉防范和纠正用人上的不正之风；

等等。总之，就是要严格标准、健全制度、完善政策、规范程序，把好选人用人关，使选出来的干部让组织放心、群众满意、干部服气，形成能者上、庸者下、劣者汰的良好局面。

把好标准关。标准是选人用人的根本依据，是干部工作的首要问题。标准明确了、定好了，选人用人就有了根本方向和根本遵循。在长期的干部工作实践中，我们党形成了选人用人的基本标准，就是坚持德才兼备、以德为先，坚持党章规定的领导干部6个方面的基本条件。习近平总书记提出了“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”的好干部标准和“三严三实”、忠诚干净担当等要求，赋予了选人用人标准新的时代内涵。坚持正确的选人用人标准，就是要落实好党章精神和习近平总书记的要求，严把政治关、作风关、能力关、廉洁关，真正把党内优秀人才选出来。

把好制度关。制度是根本保证。这些年，围绕选好人、用好人，我们制定出台了一系列文件。举例来说，2014年修订了《党政领导干部选拔任用工作条例》，出台了《关于加强干部选拔任用工作监督的意见》；2015年出台了《事业单位领导人员管理暂行规定》《推进领导干部能上能下若干规定（试行）》；2016年出台了《关于防止干部“带病提拔”的意见》，修订了《党委（党组）讨论决定干部任免事项守则》；等等。下一步，要在梳理已有制度的基础上，进一步明确工作重点、找出薄弱环节，加大制度建设的力度，形成完整系统的制度体系，为选人用人的各个环节、各个方面提供基本遵循。

把好政策关。选人用人是一个系统工程，建立健全制度是基本前提，还需要相关政策的配套，调动干部队伍干事创业的积极性。加大教育培训力度，创造学习机会，改进学习方式，丰富学习内容，为干部充电加油提供政策环境。同时，适应干部队伍的状况，明确刚性要求，在交流任职、职级待遇、激励考核上作出更多政策性安排，为干部成长创造有利条件。

把好程序关。这是规范选人用人的基本途径。标准有了，制度和政策完善了，关键是严格程序，在选人用人执行中不走样、不变通。无论是提出启动意见、确定配备原则、进行酝酿沟通、形成工作方案，还是开展民主推荐、确定考察对象、进行组织考察、讨论决定任职、进行任前谈话，每一个程序、每一个步骤都要规范推进。特别是各级党委在选人用人上，要按照“集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定”的原则要求，健全完善集体讨论决定任用干部的制度和机制，坚决防止个人或少数人说了算。

## 五 撸起袖子加油干

2017年元旦前夕，习近平总书记在新年贺词中向全党全国人民发出号召：“只要我们13亿多人民和衷共济，只要我们党永远同人民站在一起，大家撸起袖子加油干，我们就一定能够走好我们这一代人的长征路。”各级领导干部作为党和国家事业的骨干力量，要坚决按照习近平总书记的要求，带头发扬苦干实干精神，撸起袖子加油干，带领群众把各项任务完成好，推动事业不断向前发展。

实干成就事业，奋进收获梦想。“天上不会掉馅饼。”“不干，半点马克思主义都没有。”当前值得注意的是，部分干部思想困惑增多、积极性不高，存在一定程度的“为官不为”现象。这种倾向贻误事业发展，败坏队伍风气，影响党的形象，需要下大气力解决。必须把领导干部作为全面从严治党的重点，严肃党内政治生活，强化党内监督约束，督促和激励各级领导干部锐意进取、履职尽责、扎实苦干，创造出更加辉煌的业绩。

敢于担当。“以苟活为羞，以避事为耻。”敢担当、善作为是各级领导干部的时代责任，是衡量好干部的重要标尺。领导干部敢于担当，就是在大事难事面前勇挑重担、敢于负责，在急事危事面前挺身而出、率先垂范，在名利地位面前淡然处之、不计得失。各级领导干部必须牢记自身肩负的责任和使命，保持主动作为、积极进取的精神状态，充分发挥好先锋模范作用，更好地带领群众干事创业，再建新功。同时，把严格管理和热情关心干部结合起来，坚持“三个区分开来”的要求，充分调动广大党员、干部的积极性、主动性和创造性。

解决问题。在破解矛盾和问题中不断推进事业发展，是全面从严治党的根本目的，是对各级领导干部提出的实践要求。《准则》和《条例》都是瞄着问题来、对着问题去的，既是任务清单，又是问题清单。各级领导干部深入贯彻党的十八届六中全会精神，必须坚持问题导向，聚焦问题、对症下药、精准施策，着力解决政治性强、破坏力大的紧迫问题，在攻坚克难中集聚事业发展的正能量。

抓好落实。说一千，道一万，关键在落实。不落实，再好的文件也只是一纸空文，再美的愿望也只是空中楼阁。当前，最重要的任务就是学习领会好党的十八届六中全会精神，抓好各项任务的贯彻落实。各级领导干部特别是“一把手”要担负起政治责任和领导责任，亲自抓、亲自管，确保贯彻落实不走偏、不走样。各级党组织要加强检查和考核，严格落实执纪问责，完善抓落实的长效机制，使贯彻落实全会精神成为每一个党组织、每一名党员的自觉行动。

习近平总书记在庆祝中国共产党成立 95 周年大会上指出：“伟大的斗争，宏伟的事业，需要高素质干部。”今天，中国梦的蓝图已经绘就，近代以来中华民族从来没有像现在这样如此接近伟大复兴的梦想。“行百里者半九十。”越是靠近目标，越需要再接再厉、持续奋斗。在推进中国特色社会主义事业的征程上，党只有着力打造一支具有铁一般信仰、铁一般信念、铁一般纪律、铁一般担当的高素质干部队伍，才能带领全党和全国各族人民向着伟大目标奋力前行！

### **知识链接**

“三个区分开来”

要把干部在推进改革中因缺乏经验、先行先试出现的失误和错误，同明知故犯的违纪违法行为区分开来；

把上级尚无明确限制的探索性试验中的失误和错误，同上级明令禁止后依然我行我素的违纪违法行为区分开来；

把为推动发展的无意过失，同为谋取私利的违纪违法行为区分开来，保护那些作风正派又敢作敢为、锐意进取的干部。

——摘自《习近平总书记系列重要讲话读本（2016 年版）》

### **深度阅读**

《党政领导干部选拔任用工作条例》，人民出版社，2014 年 1 月。